



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
CONSILIUL LOCAL



Nr. 81-PH/2026

AVIZAT
Secretarul general al Municipiului,
Selyem-Hiden Nannost-Vancsel

PROIECT DE HOTĂRĂRE

*pentru aprobarea studiilor de oportunitate
privind identificarea soluțiilor optime de organizare a gestiunii
unor activități din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat din
Municipiul Gheorgheni*

Consiliul Local al Municipiului Gheorgheni,

întrunit în ședința ordinară din data de _____ 2026,
Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 6455/2026 al primarului Municipiului Gheorgheni,
- Raportul de specialitate nr. 7611/2026 al Direcției serviciilor publice din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului;

Luând în considerare:

- Statul de funcții al aparatului de specialitate al primarului Municipiului Gheorgheni și al serviciilor publice subordonate Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni – aprobat prin H.C.L. nr.77/2026;
- Regulamentul de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al primarului Municipiului Gheorgheni și al serviciilor publice fără personalitate juridică subordonate Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni – aprobat prin H.C.L. nr.99/2024, Anexa 3;

Văzând avizele comisiilor de specialitate constituite în cadrul Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni:

- *Comisia pentru prognoză și programe de dezvoltare economică, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al municipiului și turism,*
- *Comisia pentru muncă, sănătate, familie, protecție socială și protecție copii,*
- *Comisia pentru administrație publică locală, juridică, disciplină, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, relații cu alte comisii locale sau organisme similare, integrare european, servicii publice;*

În conformitate cu prevederile:

- art.129 alin. (2) lit.a), alin.(3) lit.c), art.580 – art.594 din Codul administrativ, aprobat prin O.U.G. nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- O. G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare,

Proiectul de hotărâre a fost adus la cunoștința publică conform prevederilor art.7 alin. (13), din Legea nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, respectiv Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, aprobate prin H.G. nr.831/2022 – Proces-verbal de afișare nr. _____/2026;

În temeiul prevederilor art.139, alin.(3), art.196 alin.(1), lit.a) din Codul administrativ – aprobat prin O.U.G. nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluției optime de organizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni, privind **Activitatea de întreținere a străzilor, drumurilor și podurilor din municipiul Gheorgheni**, potrivit Anexei nr.1

Art.2 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluției optime de organizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni pentru **Activitatea de amenajare și întreținere a zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii**, potrivit Anexei nr.2

Art.3 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluției optime de organizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni pentru **Activitatea de instalare, întreținere și funcționare a sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane**, prevăzut în Anexa nr.3

Art.4 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind fundamentarea și stabilirea soluției optime de organizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni pentru **Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpâni** prevăzut în Anexa nr.4

Art. 5 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind identificarea soluției optime de organizare a gestiunii Serviciului de administrare a domeniului public și privat având ca obiect **Activitatea de întreținere, administrare și exploatare a pieței agroalimentare din municipiul Gheorgheni**, conform Anexei nr.5

Art. 6 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind identificarea soluției optime de organizare a gestiunii Serviciului de administrare a domeniului public și privat având ca obiect **Amenajarea, organizarea, și exploatarea parcurilor din municipiul Gheorgheni** potrivit Anexei nr.6

Art. 7 – Anexele nr.1– 6 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 8 – Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de către Primarul Municipiului Gheorgheni.

Art. 9 – (1) Prezenta hotărâre se comunică prin intermediul secretarului general al Municipiului:

- a) Prefectului Județului Harghita,
- b) Primarului Municipiului Gheorgheni,
- c) Direcției serviciilor publice, respectiv Compartimentului resurse umane și salarizare din cadrul aparatului de specialitate al primarului Municipiului Gheorgheni.

(2) Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin: afișare la sediul U.A.T. Municipiul Gheorgheni – piața Libertății nr.27 – respectiv pe site-ul oficial al Municipiului Gheorgheni: www.gheorgheni.ro

Gheorgheni, la data de 29 aprilie 2026

INIȚIATOR,
PRIMAR

Nacu Zoltán

Mențiuni: Se adoptă cu majoritatea absolută a consilierilor locali în funcție
Hotărârea se redactează în 3 exemplare originale

314-C / 29.04.2026



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
PRIMAR



535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr.27, jud. Harghita
tel.: 0366 733 007; mob.: 0743 132 420; e-mail: primaria@gheorgheni.ro

Nr. 6455/15.04.2026

REFERAT DE APROBARE

pentru aprobarea studiilor de oportunitate
privind identificarea soluțiilor optime de organizare a gestiunii
serviciului de administrare a domeniului public și privat din Municipiul Gheorgheni

În temeiul prevederilor:

art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. c), precum și ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 6 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. c) și art. 31 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul referat de aprobare constituie instrumentul de prezentare și motivare al proiectului de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

1. Considerații generale și temei legal

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, precum și ale actelor normative speciale aplicabile fiecărui domeniu de activitate din sfera serviciilor publice locale, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura organizarea, funcționarea și dezvoltarea continuă a serviciilor de interes public local în condiții de eficiență, transparență, continuitate și legalitate.

Totodată, potrivit principiilor stabilite de legislația administrației publice locale și a finanțelor publice locale, autoritatea deliberativă deține competența exclusivă de a stabili forma de gestiune a serviciilor publice, respectiv gestiune directă sau gestiune delegată, pe baza unor analize fundamentate tehnic, economic și juridic.

În acest context, au fost elaborate studiile de oportunitate privind identificarea soluțiilor optime de organizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni, documente care fundamentează decizia autorității deliberative cu privire la organizarea unitară a unui ansamblu integrat de activități de interes public local.

2. Obiectul studiilor de oportunitate

Studiile de oportunitate vizează stabilirea formei optime de organizare și funcționare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni, integrând următoarele activități:

- gestionarea și controlul câinilor fără stăpân;
- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației rutiere;
- întreținerea, repararea și administrarea infrastructurii rutiere și a lucrărilor de artă aferente domeniului public;
- amenajarea, întreținerea și dezvoltarea spațiilor verzi, a parcurilor și zonelor de agrement;
- organizarea, administrarea și exploatarea parcurilor publice;
- administrarea, organizarea și funcționarea pieței agroalimentare.

Aceste activități constituie componente ale aceluiași serviciu public integrat, fiind interdependente din punct de vedere operațional, logistic și financiar.

Studiile de oportunitate au ca scop fundamentarea tehnică, economică și juridică a deciziei autorității deliberative privind organizarea unitară a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni.

Analiza efectuată evidențiază necesitatea tranziției de la un model fragmentat de gestionare a serviciilor publice la un model integrat, coerent și funcțional, capabil să asigure eficiența operațională, control administrativ direct și utilizarea optimă a resurselor publice.

În urma evaluării variantelor de organizare, studiile fundamentează ca soluție optimă **gestiunea directă prin operator in-house, cu capital integral public, aflat sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni, respectiv S.C. VITALISSIMA S.R.L.**

Această soluție răspunde cerințelor de legalitate, eficiență economică, transparență și continuitate a serviciilor publice, asigurând totodată capacitate operațională sporită și intervenție rapidă în gestionarea domeniului public și privat.

3. Necesitatea și oportunitatea reorganizării serviciului

Analiza situației actuale evidențiază existența unor disfuncționalități structurale și operaționale generate de:

- fragmentarea competențelor și a fluxurilor operaționale între structuri diferite;
- lipsa unui mecanism unitar de planificare, coordonare și control;
- utilizarea ineficientă a resurselor materiale, umane și financiare;
- timpi de reacție ridicați în situații de intervenție operativă;
- dificultăți în asigurarea continuității și predictibilității serviciilor publice;
- absența unui sistem integrat de monitorizare a performanței.

În acest context, se impune reorganizarea serviciului într-o structură unitară, capabilă să asigure gestionarea coerentă, eficientă și controlată a întregului ansamblu de activități din domeniul public și privat.

4. Soluția de organizare propusă

În urma analizei tehnice, economice, juridice și instituționale realizate prin studiile de oportunitate, a fost identificată ca soluție optimă organizarea serviciului în regim de gestiune directă prin operator in-house, cu capital integral deținut de U.A.T. Municipiul Gheorgheni, respectiv S.C. VITALISSIMA S.R.L.

Această formă de organizare este fundamentată pe posibilitatea legală a autorității publice locale de a presta servicii publice prin intermediul unui operator propriu, aflat sub controlul său direct și exclusiv, în condițiile legislației în vigoare.

5. Avantajele soluției propuse

Implementarea gestiunii directe prin operator in-house prezintă următoarele avantaje principale:

- asigurarea controlului administrativ și financiar integral al autorității publice locale;
- creșterea eficienței economice prin eliminarea costurilor aferente externalizării;
- consolidarea capacității operaționale și creșterea vitezei de intervenție;
- utilizarea integrată și eficientă a resurselor existente la nivel local;
- asigurarea continuității serviciului public fără discontinuități contractuale;
- creșterea transparenței și a responsabilității în gestionarea fondurilor publice;
- implementarea unui sistem unitar de management al performanței serviciilor.

6. Fundamentare juridică

Propunerea are la bază următoarele acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- O.U.G. nr. 155/2001 privind gestionarea câinilor fără stăpân;
- O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor;
- Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- legislația privind administrația publică locală și regimul juridic al bunurilor aparținând unităților administrativ-teritoriale;
- legislația privind achizițiile publice și serviciile de utilități publice.

7. Impactul implementării

Adoptarea soluției propuse va conduce la:

- creșterea calității serviciilor publice la nivel local;
- îmbunătățirea funcționalității și siguranței infrastructurii urbane;
- optimizarea cheltuielilor din bugetul local;
- creșterea capacității de intervenție operativă;
- eficientizarea managementului patrimoniului public și privat;
- consolidarea rolului autorității publice locale în gestionarea serviciilor de interes general.

8. Concluzii

În urma analizei efectuate prin studiile de oportunitate, se constată că organizarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni în regim de gestiune directă prin operator in-house reprezintă soluția legală, oportună și eficientă din punct de vedere administrativ, economic și operațional.

Această soluție asigură îndeplinirea obiectivelor de interes public local și utilizarea eficientă a resurselor publice.

9. Propunere

Se propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Gheorgheni a:

- studiilor de oportunitate privind organizarea serviciului de administrare a domeniului public și privat, astfel cum sunt detaliate mai jos:
 1. Studiul de oportunitate privind amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor – Anexa nr. 1;
 2. Studiul de oportunitate privind administrarea și exploatarea pieței agroalimentare – Anexa nr. 2;
 3. Studiul de oportunitate privind întreținerea străzilor, drumurilor și podurilor – Anexa nr. 3;
 4. Studiul de oportunitate privind gestionarea câinilor fără stăpân – Anexa nr. 4;
 5. Studiul de oportunitate privind amenajarea și întreținerea spațiilor verzi, parcurilor și locurilor de agrement – Anexa nr. 5;
 6. Studiul de oportunitate privind sistemele de semnalizare și dirijare a circulației urbane – Anexa nr. 6;
- forme de gestiune directă prin operator in-house – S.C. VITALISSIMA S.R.L.;
- demarării procedurilor administrative necesare implementării și operaționalizării acestei forme de organizare.

Având în vedere cele de mai sus precum și prevederile art. 129 și art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, modificat, inițiez prezentul proiect de hotărâre și supun aprobării Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni.

**PRIMAR,
NAGY ZOLTÁN**

514 - C / 25.04.2026
SI-PH



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
Direcția serviciilor publice



535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr.27, jud. Harghita
tel.: 0366 733 007; mob.: 0743 132 420; e-mail: primaria@gheorgheni.ro

Nr. 7611/29.04.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru aprobarea studiilor de oportunitate privind identificarea soluțiilor optime de organizare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat din Municipiul Gheorgheni

Inițiat de domnul Primar al Municipiului Gheorgheni, Nagy Zoltán, prezentul raport de specialitate a fost întocmit în conformitate cu prevederile art. 129 și art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Subsemnatul, Gencsi Mihály, în calitate de reprezentant al compartimentului de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Gheorgheni, în exercitarea atribuțiilor stabilite prin art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. c) din același act normativ, precum și în baza dispozițiilor art. 117 alin. (1) și art. 118 din Codul administrativ, privind avizarea de specialitate a proiectelor de hotărâri, formulez prezentul raport pe baza analizelor efectuate de compartimentele de specialitate, după cum urmează:

- Serviciul juridic, contencios administrativ – verificarea legalității măsurilor propuse;
- Direcția economică – analiza și validarea impactului financiar și a sustenabilității bugetare;
- Servicii relații cu publicul, resurse umane și programe comunitare – corelarea cu structura organizatorică și implicațiile asupra personalului;
- Serviciul de achiziții publice, investiții programe și proiecte – verificarea încadrării procedurale și a conformității cu legislația în domeniu.

1. Considerații generale și temei legal

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, ale Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, precum și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de interes public local în condiții de eficiență, transparență, continuitate și legalitate.

În același timp, Consiliul Local exercită atribuția de stabilire a formei de gestiune a serviciilor publice, respectiv gestiune directă sau gestiune delegată, pe baza unor analize fundamentate tehnic, economic și juridic.

În acest context, au fost elaborate studiile de oportunitate privind organizarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni, care fundamentează decizia autorității deliberative privind organizarea unitară a activităților de interes public local.

2. Obiectul studiilor de oportunitate

Studiile de oportunitate supuse aprobării au ca obiect stabilirea formei optime de organizare și funcționare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni, prin integrarea următoarelor activități:

- gestionarea și controlul câinilor fără stăpân;
- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației rutiere;
- întreținerea, repararea și administrarea infrastructurii rutiere și a lucrărilor de artă aferente domeniului public;
- amenajarea, întreținerea și dezvoltarea spațiilor verzi, a parcurilor și zonelor de agrement;
- organizarea, administrarea și exploatarea parcurilor publice;
- administrarea, organizarea și funcționarea pieței agroalimentare.

Aceste activități constituie componente ale unui serviciu public integrat, interdependente din punct de vedere operațional, logistic și financiar, ceea ce impune o abordare unitară în organizarea și gestionarea acestora.

3. Analiza necesității și oportunității

Analiza documentațiilor tehnico-economice și instituționale evidențiază existența unor disfuncționalități generate de:

- fragmentarea competențelor și a fluxurilor operaționale;
- lipsa unui mecanism unitar de planificare și coordonare;
- utilizarea ineficientă a resurselor materiale, umane și financiare;
- timpi de intervenție ridicați în situații operative;
- dificultăți în asigurarea continuității serviciilor publice;
- absența unui sistem integrat de monitorizare și evaluare a performanței.

Aceste aspecte justifică necesitatea reorganizării serviciului într-o structură unitară, capabilă să asigure eficiență operațională, control administrativ și utilizarea optimă a resurselor publice.

4. Soluția de organizare propusă

În urma analizelor tehnice, economice și juridice, a fost identificată ca soluție optimă organizarea serviciului în regim de gestiune directă prin operator in-house, cu capital integral deținut de U.A.T. Municipiul Gheorgheni, respectiv S.C. VITALISSIMA S.R.L.

Această formă de organizare permite exercitarea controlului direct și exclusiv al autorității publice locale asupra modului de prestare a serviciilor, în condițiile legii, asigurând coerență instituțională și capacitate operațională crescută.

5. Avantajele soluției propuse

Implementarea gestiunii directe prin operator in-house prezintă următoarele avantaje:

- control administrativ și financiar deplin al autorității publice locale;
- reducerea costurilor aferente externalizării serviciilor;
- creșterea eficienței operaționale și a capacității de intervenție;
- utilizarea integrată a resurselor locale;
- asigurarea continuității serviciilor publice;
- creșterea transparenței în utilizarea fondurilor publice;
- implementarea unui sistem unitar de management al performanței.

6. Fundamentare juridică

Propunerea are la bază următoarele acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- O.U.G. nr. 155/2001;
- O.G. nr. 43/1997;
- Legea nr. 24/2007;
- Legea nr. 273/2006;
- Codul administrativ aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019;

- legislația privind regimul juridic al bunurilor aparținând UAT;
- legislația privind achizițiile publice și serviciile de utilități publice.

7. Impactul implementării

Adoptarea soluției propuse va conduce la:

- creșterea calității serviciilor publice;
- îmbunătățirea funcționalității infrastructurii urbane;
- optimizarea cheltuielilor bugetare;
- creșterea capacității de intervenție operativă;
- eficientizarea administrării patrimoniului public și privat;
- consolidarea rolului autorității publice locale în gestionarea serviciilor de interes general.

8. Concluzii

Din analiza efectuată rezultă că organizarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Gheorgheni în regim de gestiune directă prin operator in-house reprezintă soluția legală, oportună și eficientă din punct de vedere administrativ, economic și operațional.

9. Propunere

În considerarea celor expuse, se propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Gheorgheni a:

- studiilor de oportunitate privind organizarea serviciului de administrare a domeniului public și privat, după cum urmează:
 1. amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor – Anexa nr. 1;
 2. administrarea și exploatarea pieței agroalimentare – Anexa nr. 2;
 3. întreținerea străzilor, drumurilor și podurilor – Anexa nr. 3;
 4. gestionarea câinilor fără stăpân – Anexa nr. 4;
 5. amenajarea și întreținerea spațiilor verzi, parcurilor și locurilor de agrement – Anexa nr. 5;
 6. sistemele de semnalizare și dirijare a circulației urbane – Anexa nr. 6;
- aprobarea formei de gestiune directă prin operator in-house – S.C. VITALISSIMA S.R.L.;
- demararea procedurilor administrative necesare implementării și operaționalizării acestei forme de organizare.

Concluzie finală

Pentru considerentele expuse, se avizează favorabil proiectul de hotărâre inițiat de domnul Primar al Municipiului Gheorgheni, Nagy Zoltán.

DIRECTOR EXECUTIV,

Genesi Mihály

