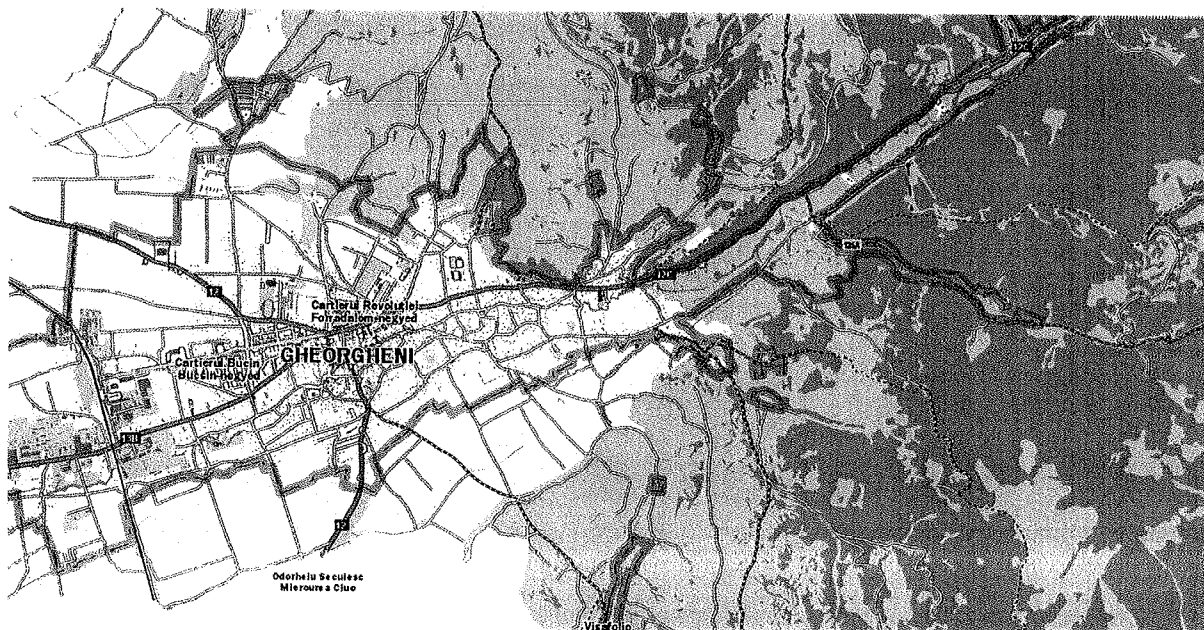


Anexă
la HCL nr. 45/2020

STUDIU DE OPORTUNITATE

***pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestionare
a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare***



Municipiul Gheorgheni

CUPRINS

I. DATE GENERALE PRIVIND STUDIUL DE OPORTUNITATE.....	1
1.1. Obiectul Studiului de Oportunitate	1
1.2. Scopul Studiului de Oportunitate	1
1.3. Cadrul Legal Aplicabil	4
1.3.1. Stadiul actual privind sectorul de apă în România	4
1.3.2. Cadrul juridic actual.....	6
1.3.3. Definirea și Scopul Serviciilor.....	10
1.3.4. Autorități competente	10
1.3.5. Baza legală pentru delegarea gestiunii serviciilor	12
1.4. Analiza Situației Existente	13
1.4.1. Structura sistemului de alimentare cu apă Gheorgheni și Lacu Roșu	13
1.4.2. Structura sistemului de colectare al apei uzate Gheorgheni.....	15
1.4.3. Calcul estimativ al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare	15
II. SCENARIILE PENTRU DELEGAREA SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI SERVICII DE CANALIZARE MENAJERĂ.....	16
1.5. VARIANTA I: GESTIUNEA DIRECTĂ	16
1.6. VARIANTA II: GESTIUNEA DELEGATĂ	17
1.7. Situația investițiilor conform Master Plan Județean Harghita:.....	18
1.8. Motivarea economico – financiară, juridică, socială și de mediu care justifică înființarea operatorului regional și atribuirea directă a contractului de delegare	18
1.8.1. Motivarea economico – financiară și juridică	18
1.8.2. Motivarea socială	19
1.8.3. Motivarea pentru protecția mediului.....	19
1.8.4. Cerințe de bază, Identificarea și descrierea riscurilor asociate soluției optime.....	19
1.8.5. Principalele categorii de riscuri sunt reprezentate de:	20
III. CONCLUZII	21

I. DATE GENERALE PRIVIND STUDIUL DE OPORTUNITATE

1.1. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, și a stabilirii soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, pentru următoarele activități ce se vor derula pe teritoriul **municipiului Gheorgheni**:

- Captarea apei brute, din surse de suprafață sau subterane;
- Tratarea apei brute în vederea potabilizării;
- Transportul apei potabile și/sau industriale, înmagazinarea apei, distribuția apei potabile și/sau industriale;
- Managementul și operarea Stațiilor de Tratare (STA);
- Colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stațiile de epurare;
- Epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar;
- Managementul și operarea Stațiilor de Epurare Ape Uzate (SEAU);
- Colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale și asigurarea funcționalității acestora;
- Colectarea, evacuarea și depozitarea namolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile enumerate mai sus;
- Evacuarea apelor pluviale și de suprafață din intravilanul localităților;

Prezentul Studiu de Oportunitate este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în principal în următoarele:

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului;

▪ HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor - cadru de aplicare a OUG nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, și altele.

1.2. SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Conform Legii 51/2006, în legătură cu decizia de concesionare, Autoritatea Contractantă are obligația de a pregăti un *studiu de oportunitate* necesar fundamentării fezabilității economico-financiare a proiectului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Elaborarea Studiului de Oportunitate privind delegarea gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare și de management al Stațiilor de Tratare Apa, respectiv Stațiilor de Epurare a Apeilor Uzate, are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorilor operatori ai serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al delegării gestiunii serviciilor publice de

alimentare cu apă și de canalizare.

- stabilirea duratei contractelor incluzând perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

Studiul de oportunitate va trebui să demonstreze, în principal, ca:

- proiectul este fezabil și realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorităților publice;
- are luate în considerare diverse alternative ale proiectelor;
- varianta în care proiectul este prevăzut a fi realizat prin delegarea directă a serviciilor este mai avantajoasă decât prin atribuirea unui contract de servicii, gestiune delegată, sau construire-operare;
- proiectul beneficiază de susținere financiară / flux numerar;
- dacă va fi cazul, care ar putea fi contribuția Autorității Contractante.

1.3. CADRUL LEGAL APLICABIL

1.3.1. Stadiul actual privind sectorul de apă în România

Obligațiile ce rezultă din Tratatul de Aderare răspund **Directivei nr. 98/83/CE** privind calitatea apei destinate consumului uman și **Directivei nr. 91/271/CEE** privind colectarea și epurarea apelor uzate, pentru care România a primit perioade de tranziție în vederea conformării. Astfel, până în decembrie 2015 a fost necesară conformarea cu anumiți parametri ai apei potabile, iar până în 2018 trebuie îndeplinite obligațiile privind colectarea și tratarea apei uzate în aglomerările cu peste 2000 l.e.

- **Directiva privind calitatea apei potabile (80/778/EEC) destinate consumului uman, amendată de Directiva 98/83/EC**

Obiectivele principale ale Directivei sunt protejarea sănătății populației de efectele adverse ale oricărui tip de contaminare a apei destinate consumului uman și asigurarea unei ape sanogene și curate destinată consumului uman. În ceea ce privește calitatea apei destinate consumului uman, principala obligație care derivă din Directiva Consiliului 98/83/CE este să se asigure calitatea apei distribuite în sisteme centralizate.

Din ultimele rapoarte ale Ministerului Sănătății (autoritatea națională competentă pentru controlul calității apei potabile) rezultă că până la data de 22 decembrie 2015, pe lângă parametrii stabiliți pentru un număr de localități cuprinse în Tratatul de Aderare, încă 26 de localități au primit derogare pe o perioadă limitată pentru parametrul nitrati, conform art. 9 al Directivei.

Comparativ cu evaluarea stării ecologice/potentialului ecologic și stării chimice din primul *Plan National de Management aferent porțiunii naționale a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunarea*, se constată creșterea cu cca. 6,41% a procentului de corpuri de apă de suprafață care ating starea bună/potentialul bun în perioada 2009-2013, respectiv o creștere prognoată cu 2,97% pentru perioada 2013-2015. De asemenea, se observă o creștere cu 2,7% (de la 95,4% la 98,1%) a numărului corpurilor de apă care ating starea chimică bună în anul 2015. În ceea ce privește corpurile de apă subterană, se menține starea cantitativă bună pentru toate corpurile de apă subterană, iar starea chimică bună a crescut față de primul *Plan National de Management* cu 2,9% (de la 86,62% la 89,51%). Îmbunătățirile mai sus menționate indică faptul că efectele măsurilor cuprinse în programele de măsuri pentru perioada 2009-2015, încep să se facă simțite.

Activitatea operatorilor de servicii de apă este întreprinsă în scopul dezvoltării unui management eficient de detectare a pierderilor și se desfășoară în contextul derulării unor ample lucrări de investiții privind reabilitarea, modernizarea și extinderea rețelelor de apă din aria de operare. Problema controlului, reducerii sau menținerii în limite rezonabile a pierderilor de apă din sistemul de alimentare cu apă este un aspect important al activității operatorilor de apă, întrucât influențează direct performanțele economice și relaționale cu consumatorii.

Tintele pentru reducerea pierderilor, exprimate în ponderea cantității de apă facturate din totalu apei livrate, sunt menționate specific în Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, încheiat între operatorul de servicii de apă și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară. Mare parte a acestor obiective/obligatii sunt asumate de către operatorii de servicii de apă și la obținerea licențelor și contractului de delegare a serviciului de la Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare. În plus, în cadrul Master Planurilor Județene și aplicațiilor de finanțare europeană, sunt incluse obligatoriu cerințe privind aplicarea unei strategii de management și a unui plan de acțiune pentru reducerea pierderilor de apă pe rețele de transport și distributie, până la valorile de 10-25%.

De asemenea, mai sunt o serie de localități pentru care este necesară conformarea cu prevederile Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, fiind necesară monitorizarea calității apei potabile. Până la data de 31 decembrie 2015, calitatea apei furnizate trebuia să se conformeze la anumiți parametri (mangan, pesticide, cadmiu, aluminiu, turbiditate, nitrati, amoniu) într-o serie de localități cu locuitori conectați între 10.000 loc. și 100.000 loc. (51 localități) și sub 10.000 loc. (64 localități).

În ceea ce privește conectarea populației la sistemele centralizate de alimentare cu apă, în anul 2013, aceasta a atins nivelul de 62,9% (13.373 mii locuitori) estimându-se că la sfârșitul anului 2015 acesta va fi de 64,3% (prin finalizarea investițiilor derulate până în prezent). Deși gradul de conectare a populației la sistemele de alimentare cu apă a crescut permanent, nivelul de alimentare se menține semnificativ sub media europeană, situație care impune continuarea investițiilor în acest domeniu. Costurile de investiții totale necesare implementării cerințelor Directivei privind apa potabilă (98/83/EC), au fost evaluate în primul *Plan National de Management* la o valoare de **5.008 mil. Euro**.

Urmare a reevaluării acestor costuri, costurile de investiții pentru implementarea Directivei au crescut la **9.717,272 mil. Euro**, din care în perioada 2009-2015 s-au realizat cheltuieli de investiții de **3.751,383 mil. Euro**, iar în al doilea ciclu de planificare costurile de investiții planificate sunt evaluate la **4.989,374 mil. Euro**. Restul investițiilor de **2.307,958 mil. Euro** se vor realiza în perioada 2022-2027, fiind adresate în special localităților mici din mediul rural.

La aceste costuri de investiții se adaugă **costuri de operare și întreținere anuale** de cca. **350,910 mil. Euro** în perioada 2016-2021. De asemenea, pentru aceeași perioadă, au fost evaluate și **alte costuri** în valoare de **73,560 mil. Euro** (instruiri, studii de cercetare și soluții, etc.).

▪ **Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, modificată prin Directiva 98/15/CE**

Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor uzate urbane, amendată de Directiva Comisiei 98/15/EC în 27 februarie 1998, este baza legală a legislației comunitare în domeniul apei. Obiectivele se referă la protecția mediului împotriva efectelor negative ale evacuarilor de ape uzate urbane și de ape uzate din anumite sectoare industriale (în principal, prelucrarea și fabricarea produselor din industria alimentară).

Având în vedere atât poziționarea României în bazinul hidrografic al fluviului Dunarea și bazinul Marii Negre, cât și necesitatea protecției mediului în aceste zone, România a declarat întregul său teritoriu ca zonă sensibilă. România a obținut perioada de tranziție potrivit căreia trebuie să asigure până la 31 decembrie 2015 conformarea aglomerărilor cu mai mult de 10.000 l.e. și până la 31 decembrie 2018 conformarea aglomerărilor cu 2.000 – 10.000 l.e.

Progresul înregistrat la nivel național în implementarea Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, în perioada 2009-2015, se reflectă în creșterea nivelului de colectare și epurare a încărcării organice biodegradabile din apele uzate pentru aglomerările mai de 2.000 l.e., respectiv creșterea nivelului de colectare de la cca. 51% în 2009 până la 63,27% în 2015. De asemenea, nivelul de epurare a crescut de la cca. 37,5% în anul 2009 la 53,08% în anul 2015. Pe parcursul perioadei 2009-2015 s-au investit din diferite surse de finanțare naționale și internaționale cca. **3.827,495 mil. Euro** pentru construirea, reabilitarea și modernizarea sistemelor de colectare și epurare a apelor uzate.

În aceeași perioadă s-a înregistrat modificarea numărului aglomerarilor datorită, printre altele, dinamicii procesului de redelimitare a aglomerarilor umane, consecința a:

- scăderii populației rezidente în România în perioada 2007-2013, ceea ce a condus la modificarea dimensiunii aglomerarilor și încadrării acestora în zone (urban, rural) și categorii (diminuarea numărului de aglomerări mai mari de 10.000 l.e. în zona urbană și mai mari de 2.000 l.e. în zona rurală); populația în scădere, în special în zonele rurale, contribuie la o creștere semnificativă a numărului de aglomerări cu mai puțin de 2.000 l.e. Numărul de aglomerări cu peste 10.000 l.e. a scăzut de asemenea, de la 263 la 223;
- diminuării activităților industriale care evacuează ape uzate în rețelele de canalizare ale aglomerarilor, încărcarea produsă contribuind la variația numărului de locuitori echivalenți care contribuie la stabilirea dimensiunii aglomerației;
- elaborării și aplicării în perioada 2007-2014 a unor documente de planificare noi la nivelul județelor (Master Planuri Județene) față de Planul de implementare al Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane (elaborat în anul 2004); noua planificare are la bază o metodologie nouă de delimitare a aglomerarilor umane și analize mai detaliate tehnice și economico-sociale (analiza cost-beneficiu și analiza suportabilității populației);
- realizării de studii de fezabilitate și proiecte de infrastructură a apelor uzate, în special proiecte finanțate prin fonduri de coeziune.

Măsurile necesare pentru implementarea cerințelor Directivei, pentru fiecare aglomerație (inclusiv pentru aglomerările cu mai puțin de 2.000 l.e. pentru care s-au stabilit în sisteme individuale adecvate de colectare și epurare) se referă la:

- Reabilitarea rețelelor de canalizare;
- Construirea/extinderea rețelelor de canalizare;
- Modernizarea/reabilitarea stației de epurare;
- Construirea/extinderea stațiilor de epurare;
- Reabilitarea facilităților de tratare, depozitare și utilizare a namolului secundar/terțiar (prelucrare, depozitare, utilizare), precum și valorificarea/eliminarea namolului;
- Instruirea personalului (măsurile pentru întărirea capacității organizatorice și tehnice de asistență tehnică pentru îmbunătățirea managementului și introducerea principiilor moderne de operare);
- Alte măsuri (Studii de cercetare, studii de soluție, studii de fezabilitate etc.).

Costurile de investiții totale necesare implementării cerințelor Directivei privind epurarea apelor uzate urbane (271/91/CEE), au fost evaluate în primul Plan Național de Management la o valoare de **12.084 mil. Euro**. Urmare a reevaluării acestor costuri, în perioada 2009-2015 s-au realizat cheltuieli de investiții de **4.140,876 mil. Euro**. În cel de-al doilea ciclu de planificare, costurile de investiții planificate sunt evaluate la **7.686,856 mil. Euro**. Restul investițiilor de cca. **4.107,421 mil. Euro** se vor realiza în cel de-al treilea ciclu de planificare, fiind adresate în principal aglomerarilor mai mici de 2.000 l.e.

La aceste costuri de investiții se adaugă **costuri de operare și întreținere anuale de 326,709 mil. Euro**. De asemenea, pentru aceeași perioadă, au fost evaluate și **alte costuri** în valoare de **18,889 mil. Euro** (instruiri, studii de cercetare și soluții, etc.).

1.3.2. Cadrul juridic actual

Rezultatul urmărit prin procesul de regionalizare în domeniul apei și apei uzate vizează realizarea angajamentelor ce derivă din directivele europene privind epurarea apelor uzate (Directiva 91/271/EEC) și calitatea apei destinate consumului uman (Directiva 98/83/CE), respectiv:

- **ape uzate urbane colectate și epurate** (din perspectiva încărcării organice biodegradabile) **pentru toate aglomerările mai mari de 2.000 l.e. și**
- **serviciu public de alimentare cu apă potabilă**, controlată microbiologic, în condiții de siguranță și protecție a sănătății, **extins la populația din localitățile cu peste 50 locuitori.**

Îndeplinirea angajamentelor asumate de către România în procesul de negociere pentru Capitolul 22 - Mediu implică realizarea unor proiecte de investiții majore în infrastructura de mediu.

La nivel de țară, s-au elaborat Documente Naționale Strategice: Planul Național de Dezvoltare, Cadru Național Strategic de Referință pentru perioada de programare 2007-2013, Programul Operațional Sectorial de Mediu 2007 – 2013, Acordul de Parteneriat și Programul Operațional Infrastructură Mare acesta din urmă fiind programul care continuă, în etapa 2014-2020, investițiile în sectorul de mediu.

La nivel regional, s-au elaborat Planuri Locale pentru Protecția Mediului (PLAM), Planuri Regionale de Dezvoltare și Master Planuri sectoriale pe diverse categorii de activități, iar la nivel local toți agenții economici au fost obligați să elaboreze și să aprobe planuri de conformare.

În prezent, pentru asigurarea îndeplinirii condiționalităților la nivelul Tratatului de Aderare, se derulează următoarele programe:

Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020

POIM reprezintă unul dintre programele operaționale prin care pot fi accesate fondurile europene structurale și de investiții alocate României în perioada 2014-2020 prin Acordul de Parteneriat (AP).

POIM este gestionat de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management, și adresează nevoile de dezvoltare din următoarele sectoare: infrastructura de transport, protecția mediului, managementul riscurilor și adaptarea la schimbările climatice, energie și eficiența energetică.

Bugetul total alocat POIM este de 11,88 mld. Euro. POIM este finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și Fondul de Coeziune (FC), beneficiind de o alocare UE de cca. 9,42 mld. Euro, la care se adaugă co-finanțarea națională de cca. 2,46 mld. Euro.

În cadrul POIM, Axa Prioritară 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, prin Obiectivul Specific 3.2 "Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației" promovează acțiuni ce contribuie la îndeplinirea priorităților din Tratatul de Aderare pentru sectorul de apă și apă uzată și care reprezintă continuarea strategiilor anterioare, finanțate prin programele ISPA și POS Mediu 2007-2013.

Pentru perioada 2014-2020, fondurile alocate pentru finanțarea proiectelor din OS 3.2 se ridică la 2.846.845.261 Euro, din care 2.419.818.471 Euro reprezintă finanțare din FC, iar 427.026.790 Euro cofinanțare națională (370.089.885 Euro buget de stat și 56.936.905 Euro buget local/alte surse publice). Strategia de finanțare a POIM pentru perioada 2014-2020 vizează, cu prioritate, consolidarea și extinderea procesului de regionalizare promovat prin POS Mediu 2007-2013. Astfel, aria de acoperire a proiectelor regionale va crește prin preluarea de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (constituită în baza HG nr. 855/2008) a localităților mai mici, și extinderea, astfel, a ariei de operare a operatorilor regionali (înființați înainte de finele anului 2012) care sunt beneficiarii vizati de politica de regionalizare în sectorul de apă și apă uzată.

Finanțarea investițiilor în cadrul POIM 2014-2020 se bazează pe o listă predefinită de proiecte, reflectând portofoliul de proiecte dezvoltate de către Operatorii Regionali pe baza investițiilor prioritare identificate la nivelul Master Planurilor județene/zonale actualizate.

Prin POIM vor fi finanțate proiecte integrate de apă și apă uzată (noi și fazate), cu următoarele tipuri de sub-acțiuni:

- Construirea/reabilitarea rețelelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate (cu treaptă terțiară de epurare, acolo unde este cazul) care asigură colectarea și epurarea încărcării organice biodegradabile în aglomerări mai mari de 2.000 l.e., acordându-se prioritate aglomerărilor cu implementarea și eficientizarea managementului nămolului rezultat în cadrul procesului de epurare a apelor uzate;
- Reabilitarea și construcția de stații de tratare a apei potabile, împreună cu măsuri de creștere a siguranței în alimentare și reducerea riscurilor de contaminare a apei potabile;
- Reabilitarea și extinderea sistemelor existente de transport și distribuție a apei;

- Dezvoltarea si imbunatatirea infrastructurii sistemelor centralizate de alimentare cu apa i localitatile urbane si rurale.
- POIM va asigura, totodata, si sprijin pentru pregatirea portofoliului de proiecte aferent perioadei 2014-2020 si post 2020 (dupa caz).

Avand in vedere faptul ca aglomerarile sub 2.000 l.e. au o capacitate economica limitata, acestea pot fi finantate in situatii exceptionale, in corelare cu prioritatile din Master Plan si fundamentat din punct de vedere tehnic si economic si numai pentru sisteme centralizate, sistemele individuale de epurare nefiind finantate.

Actiunile propuse vor contribui la atingerea rezultatului propus prin continuarea strategiei investitionale integrate prin intermediul operatorilor regionali, strategie demarata prin programele SAMTID si ISPA si consolidata prin POS Mediu 2007-2013. Actiunile integrate vor asigura finantarea investitiilor care contribuie direct la obiectivele directivelor europene, prin extinderea ariei de operare a companiilor regionale de apa spre aglomerarile intre 2.000 si 10.000 l.e., promovand totodata principiul solidaritatii de sustinere a localitatilor cu un nivel de suportabilitate scazut, prin intermediul politicii tarifare unice.

Grupul tinta principal este populatia urbana si rurala aflata in zone cu conectare redusa la sisteme centralizate cu apa curata si sanogena si la sisteme de canalizare.

Tipurile de beneficiari sunt Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara prin Operatorii Regionali (OR) de Apa.

Selectarea optiunilor pentru realizarea obiectivelor specifice va avea la baza listele de investitii prioritare aprobate la nivel judetean, in baza Master Plan-urilor actualizate, prin care sunt evaluate atat gradul actual de conformare, cat si investitiile necesare pentru atingerea tintelor asumate prin Tratat.

Programul National de Dezvoltare Rurala 2014 – 2020

Prin PNDR 2014-2020 sunt acordate fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeana si Guvernul Romaniei pentru dezvoltarea economico – sociala a spatiului rural din Romania.

Prin PNDR vor fi finantate 14 masuri de dezvoltare rurala cu o alocare financiara de 9,363 mld Euro din care 8,015 mld Euro din FEADR si 1,347 mld Euro contributie nationala.

PNDR, program finantat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala, sustine dezvoltarea strategica a spatiului rural prin abordarea strategica a urmatoarelor obiective:

- OS1 Restructurarea si cresterea viabilitatii exploatareilor agricole
- OS2 Gestionarea durabila a resurselor naturale si combaterea schimbarilor climatice
- OS3 Diversificarea activitatilor economice, crearea de locuri de munca, imbunatatirea infrastructurii si serviciilor pentru imbunatatirea calitatii vietii in zonele rurale (P6).
- Principalele prioritati de dezvoltare rurala pentru perioada de programare 2014-2020 sunt:
- Modernizarea si cresterea viabilitatii exploatareilor agricole prin consolidarea acestora, deschiderea catre piata si procesare a produselor agricole;
- Incurajarea intineririi generatiilor de agricultori prin sprijinirea instalarii tinerilor fermieri;
- Dezvoltarea infrastructurii rurale de baza ca preconditione pentru atragerea investitiilor in zonele rurale si crearea de noi locuri de munca si implicit la dezvoltarea spatiului rural;
- Incurajarea diversificarii economiei rurale prin promovarea crearii si dezvoltarii IMM-urilor in sectoarele non-agricole din mediul rural;
- Promovarea sectorului pomicol, ca sector cu nevoi specifice, prin intermediul unui subprogram dedicat;
- Incurajarea dezvoltarii locale plasate in responsabilitatea comunitatii, prin intermediul abordarii LEADER. Competenta transversala a LEADER imbunatateste competitivitatea, calitatea vietii si diversificarea economiei rurale, precum si combaterea saraciei si excluderii sociale.
- Pentru realizarea Obiectivului Strategic 3, prin masurile PNDR vor fi finantate urmatoarele categorii de interventie:

- Sprijin pentru realizarea de investiții pentru microintreprinderi și întreprinderi mici non-agricole în zonele rurale;
- Îmbunătățirea infrastructurii locale (sisteme de alimentare cu apă, canalizare, drumuri locale, infrastructura educațională, medicală și socială);
- Restaurarea și conservarea moștenirii culturale;
- Sprijin pentru strategii generate la nivel local, care asigură abordări integrate pentru dezvoltare locală;

Agentia pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) este institutia care asigură implementarea tehnică și financiară a PNDR 2014–2020.

Finanțarea sectorului de apă și apă uzată prin PNDR 2014-2020:

Pentru conformarea aglomerărilor din mediul rural cu o populație cuprinsă între 2.000 - 10.000 î.e. necesarul de finanțare va fi completat prin Programul Național pentru Dezvoltare Rurală (PNDR) în cadrul măsurii de dezvoltare a infrastructurii de bază în mediul rural (sub-măsura 7.2).

În cadrul acestei măsuri, investițiile necesare pentru conformarea cu obligațiile ce decurg din prevederile acquis-ului comunitar **vor fi prioritizate pe baza investițiilor incluse în Master Plan-urile Regionale actualizate pentru sectorul de apă și apă uzată.**

Descrierea submăsurii 7.2 - Investiții în crearea și modernizarea infrastructurii de bază la scară mică

Cheltuieli eligibile pentru proiectele privind infrastructura rutieră de interes local și infrastructura de apă/apă uzată:

- construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei publice de apă în localități rurale care fac parte din aglomerări umane între 2.000 - 10.000 î.e.;
- construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei publice de apă uzată în localități rurale care fac parte din aglomerări umane între 2.000 - 10.000 î.e.;
- construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei de drumuri de interes local.
- Scopul investițiilor sprijinite în cadrul acestei submăsuri este de:
- creare și modernizare a infrastructurii rutiere locale și a sistemelor de alimentare cu apă/apă uzată, constituie elemente de bază pentru comunitatea rurală;
- creare și modernizarea infrastructurii educaționale ante și prescolare și a infrastructurii de învățământ secundar superior, cu profil resurse naturale și protecția mediului dar și a școlilor profesionale în domeniul agricol.
- Obiectivele submăsurii:
- Crearea infrastructurii rutiere de interes local și o infrastructura de apă/apă uzată îmbunătățite, care vor contribui la diminuarea tendințelor de declin social și economic și la îmbunătățirea nivelului de trai în zonele rurale;
- Îmbunătățirea condițiilor de trai pentru populația rurală și la stoparea fenomenului de depopulare din mediul rural prin reducerea decalajelor rural-urban.
- Beneficiari eligibili:
- Comunele și asociațiile acestora conform legislației naționale în vigoare;
- ONG-uri pentru investiții în infrastructura educațională (grădinițe) și socială (creșe și infrastructura de tip after-school).

Valoarea sprijinului nerambursabil acordat este de:

- 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele aplicate de autoritățile publice locale și ONG-uri care sunt negeneratoare de venit și nu va depăși:
 - 1.000.000 Euro/ comuna, pentru investiții care vizează un singur tip de sprijin (infrastructura de drumuri, apă sau apă uzată)
 - 2.500.000 Euro/ comuna, pentru investiții care vizează înființarea infrastructurii de apă și apă uzată și 1.500.000 euro pentru extinderea acestei infrastructuri
 - 500.000 Euro, pentru proiectele de infrastructura educațională/socială
 - 4.000.000 euro, pentru proiectele colective (ADI din care fac parte comune) (proiecte care vizează mai multe comune) fără a depăși valoarea maximă /comuna/tip de sprijin.

Proiectul implementează măsurile incluse în Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunarea (PNMBH) 2016 – 2021. PNMBH a fost aprobat prin HG 859/14.12.2016.

De asemenea, respectă măsurile prevăzute în Planurile de Management ale Bazinelor Hidrografice (PMBH), documente ce sunt parte integrantă a PNMBH 2016 – 2021.

Rezultatele previzionate prin implementarea investițiilor preconizate sunt:

- Populația din aria de acoperire alimentată cu apă potabilă la calitatea impusă de legislația în vigoare la un grad de asigurare corespunzător cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare;
- Nivelul de colectare și epurare a apelor uzate crescut la un nivel corespunzător cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare;
- Tarife accesibile pentru serviciile de apă și canalizare;
- Calitatea cursurilor de apă îmbunătățită;
- Un sistem eficient de management al nămolurilor provenite din procesele de tratare și epurare.

1.3.3. Definirea și Scopul Serviciilor

Legea nr. 51/2006 definește serviciile comunitare de utilități publice ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale, printre care se află și serviciul de alimentare cu apă și servicii de canalizare a localităților.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt/vor fi înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Prin Tratatul de Aderare România și-a asumat obligația ca până în decembrie 2018 să asigure alimentarea cu apă potabilă de calitate, conform cu cerințele Directivei 98/83/CE, în localități cu peste 50 locuitori, precum și colectarea și epurarea adecvată a apelor uzate, în aglomerări cu peste 2000 de locuitori echivalenți, conform cu Directiva 91/271/CEE a CE.

Obiectivul general este îmbunătățirea infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare, în scopul îndeplinirii obligațiilor de conformare prevăzute în Tratatul de Aderare.

Obiectivele specifice sunt:

- Conformarea cu Directiva 98/83 / CE privind calitatea apei destinate consumului uman în localități cu peste 50 locuitori
- Conformarea cu Directiva UE 91/271 / CEE, privind colectarea și tratarea apelor uzate menajere, în aglomerări cu 2.000-10.000 locuitori echivalenți.

1.3.4. Autorități competente

În procesul de regionalizare a activităților aferente serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, principalele competente și responsabilități revin autorităților administrației publice locale, ADI și ANRSC.

Autoritățile administrației publice locale

Conform art. 1, alin. (2) din Legea nr. 241/2006, dispozițiile prezentei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor sau, după caz, al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Conform art. 2, alin. (1) din Legea nr. 241/2006, activitățile componente ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea,

coordonarea, controlul si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si are drept scop alimentarea cu apa, canalizarea si epurarea apelor uzate pentru toti utilizatorii de pe teritoriul localitatilor.

Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale au competenta exclusiva, ce poate fi exercitata si prin intermediul Asociatiilor de Dezvoltare Intercomunitara (ADI) cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, în conditiile Legii nr.51/2006 astfel cum a fost recent modificata si completata, în numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce priveste:

- aprobarea strategiilor locale de înfiintare, organizare, gestiune si functionare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;
- aprobarea programelor de investitii privind înfiintarea, dezvoltarea, modernizarea si reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;
- aprobarea regulamentelor si a caietelor de sarcini ale serviciului;
- adoptarea modalitatii de gestiune si aprobarea documentatiilor de organizare si derulare a procedurilor de delegare a gestiunii;
- aprobarea indicatorilor de performanta ai serviciului.

În anumite cazuri, judetele si nu municipiile/orasele sau comunele pot avea competente exclusive si responsabilitate privind anumite activitati componente ale serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare, în acest caz, judetul fiind de asemenea proprietarul infrastructurii aferente.

Competentele specifice ale autoritatilor administratiei publice locale privind serviciile publice locale, care includ si serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, sunt reglementate de Legea administratiei publice locale nr. 215/2001, care defineste cadrul legal general al autonomiei locale, precum si organizarea si functionarea administratiei publice locale.

Legea nr. 286/2006 a modificat si completat Legea nr. 215/2001 în ceea ce priveste modalitatile de organizare ale autoritatilor administratiei publice locale introducând posibilitatea constituirii de asociatii de dezvoltare intercomunitara în scopul implementarii proiectelor de interes regional si a gestionarii în comun a serviciilor publice locale.

Aceste asociatii sunt guvernate de legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr.51/2006 astfel cum a fost modificata si completata de OUG nr. 13/2008, iar în ceea ce priveste aspectele nereglementate de Legea nr.51/2006 de legea generala aplicabila asociatiilor de drept privat respect OG nr. 26/2000 privind asociatiile si fundatiile, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 246/2005.

Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice (ANRSC)

Autoritatile administratiei publice locale sunt responsabile de organizarea si functionarea serviciilor publice locale, însa exista la nivel central un organism competent, care este A.N.R.S.C - Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice.

A.N.R.S.C. are o serie de competente legate de servicii, mai ales în ceea ce priveste:

- Acordarea licentelor de operare operatorilor, care sunt indispensabile pentru ca acestia sa poata furniza/presta serviciul si sa li se poata atribui contracte de delegare a gestiunii;
- Elaborarea si stabilirea regulamentelor-cadru si a caietelor de sarcini cadru, obligatorii ca cerinte minimale pentru autoritatile administratiei publice locale si ADI atunci când acestea elaboreaza ,si aproba regulamentele si caietele de sarcini pentru servicii aplicabile la nivel local;
- Monitorizarea îndeplinirii indicatorilor de performanta (nivelurile de servicii), a regulilor aplicabile în materie de licente, a reglementarilor tarifare etc.

Este important de observat ca A.N.R.S.C., pe lângă rolul sau de autoritate de reglementare, are si competenta de a aplica sanctiuni (inclusiv retragerea licentei de operare ceea ce duce la încetarea contractului de delegare a gestiunii atribuit unui astfel de operator) acelor operatori care nu respecta prevederile legale si reglementare monitorizate de A.N.R.S.C., precum si autoritatilor administratiei publice locale în cazul atribuirii de contracte de delegare a gestiunii fara respectarea prevederilor legale aplicabile.

Mai mult, trebuie mentionat ca pe lângă autoritatile competente indicate mai sus, o serie de alte autoritati joaca, direct sau prin intermediul organismelor lor teritoriale, un rol, mai mult sau mai putin semnificativ,

în monitorizarea si supervizarea sectorului serviciilor de alimentare cu apă și canalizare. Acestea sunt în special:

- Ministerul Mediului (ex: autorizatiile de mediu);
- Ministerul Muncii, Familiei si Egalitatii de Sanse (ex: protectia muncii);
- Ministerul Sanatatii Publice;
- Ministerul Economiei si Finantelor (ex: auditul).

1.3.5. Baza legala pentru delegarea gestiunii serviciilor

Gestiunea serviciilor comunitare de utilitati publice priveste organizarea, functionarea si controlul furnizarii/prestarii serviciilor comunitare de utilitati publice conform conditiilor stabilite de autoritatile administratiei publice locale.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare poate fi organizata în doua modalitati, alegerea fiind facuta printr-o decizie a autoritatilor administratiei publice locale:

- **Gestiune directa**, realizata prin intermediul unor operatori de drept public sau privat si anume
 - a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
 - b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective
- **Gestiune delegata**, definita ca o modalitate de management prin care autoritatile administratiei publice locale sau dupa caz ADI atribuie unuia sau mai multor operatori (societati comerciale) gestiunea propriu-zisa a serviciului, respectiv administrarea si exploatarea sistemelor de apă și canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Aceste doua modalitati sunt prevazute de legislatia actuala, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 si Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr.241/2006.

Modalitatea de gestiune a serviciilor comunitare de utilitati publice se stabileste prin hotarâri ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, în functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice. Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice ca actiunea prin care o unitate administrativ-teritoriala atribuie unuia sau mai multor operatori licentiatii gestiunea unui serviciu sau a unei activitati componente a serviciului, a caror responsabilitate revine respectivei unitati administrativ-teritoriale, precum si concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice implica dreptul si obligatia operatorului de a administra si exploata infrastructura aferenta serviciului/activitatii delegat(e).

Delegarea gestiunii poate fi facuta de asemenea de catre ADI cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, în numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptata (gestiune directa sau delegata), activitatile specifice componente ale serviciului de alimentare cu apa si de canalizare sunt organizate si se desfasoara pe baza regulamentului serviciului si a caietului de sarcini, aprobate prin hotarâre a Consiliului Local, Consiliului Județean sau a Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara, dupa caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate si aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfasura activitatea doar în baza licentei emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare fara licenta sau în baza unei licentei a carei perioada de valabilitate a expirat fiind interzisa, indiferent de modalitatea de gestiunea adoptata.

În plus, operatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare care participa la procedurile organizate

pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului trebuie să dovedească capacitatea tehnică și organizatorică, calificarea personalului și existența echipamentelor tehnice, în vederea garantării capacității lor de a furniza serviciul la nivelul parametrilor calitativi și cantitativi prevăzuți în Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și pentru toate tipurile de activități contractate.

1.4. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

1.4.1. Structura sistemului de alimentare cu apă Gheorgheni și Lacu Roșu

Operatorul cu denumirea SC. Gospodărie Orășenească S.A. se află în stare de faliment și nu mai poate asigura pe viitor prestarea serviciilor de alimentare în sistem public centralizat cu apă potabilă și canalizare în Municipiul Gheorgheni și localitățile limitrofe, totodată s-a retras licența prin Ordinul ANRSC de retragerea a licenței nr. 2019/23.05.2012, clasa 3 pentru serviciul public de alimentare cu apă și canalizarea, cu nerespectarea prevederilor Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, aprobat prin H.G. 745/2007. Totodată sistemul de alimentare cu apă și canalizare a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate din Municipiul Gheorgheni se află în curs de reabilitare și extindere.

Structura sistemului de alimentare cu apă

Localitate	Facilitati			
Gheorgheni	Anul punerii în functiune a sistemului de alimentare		1962	
	Natura sursei de apa	subterana – ne de foraje	0	
		de suprafata- nr de captari	2	
	Satia de tratare	capacitate	420 mc/h	
	Lungimea conductelor de aductiune		8 km	
	Rezervoare de înmagazinare		Numar	4
			Capacitate de stocare	3000 mc
	Reseaua de distributie		Lungimea retelei de distributie	78 km
			Presiunea medie (Bar)	6
	Pompare		Statii de pompare	0
			Statii de hidrofor	0
Numar de hidranti		187		
Numar de cismele stradale		5		

Localitate	Facilitati		
Lacu Rosu	Anul punerii în funcțiune a sistemului de alimentare		1969
	Natura sursei de apă	subterana – ne de foraje	0

		de suprafață- nr de captări	1
	Salia de tratare	capacitate	50 mc/h
	Lungimea conductelor de aducțiune		0.3 km
	Rezervoare de înmagazinare	Numar	2
		Capacitate de stocare	200 mc
	Rețeaua de distribuție	Lungimea rețelei de distribuție	2 km
		Presiunea medie (Bar)	2
	Pompare	Statii de pompare	1
		Statii de hidrofor	0
	Numar de hidranți		0
	Numar de cisme stradale		0

În Municipiul Gheorgheni rețeaua de apă potabilă deservește 98% din populația municipiului. Sursele de apă pentru alimentarea cu apă al municipiului Gheorgheni sunt: - Pârâul Belcina - Pârâul Cianod.

CAPTAREA BELCINA

Pârâul Belcina, afluent al Râului Mures, are la amonte de captare, un bazin de acumulare de cca. 14 km², care a izvorât din sisturi cristaline, apa având ca urmare o duritate temporară foarte scăzută (între 0,1-1° germane de duritate), respectiv o duritate permanentă între limitele 9 2-3° GD. Calitatea apei la sursă este influențată sensibil de exploatarea masivă de masă lemnoasă din zonă, ceea ce a condus la creșterea aluviunilor antrenate de pârâu în caz de ploi, mai ales în cazul ploilor sub formă de averse. Nume: priza captare Pârâu Belcina – amonte Gheorgheni, spre Lacu Rosu

Tip captare: priza de mal cu barajul alb.

Amplasament: Captarea este situată la distanță de cca. 5,5 km amonte de localitatea Gheorgheni și la 700 m amonte de Stația de tratare apă.

Caracteristici tehnice: Barajul este construit din beton, având lungimea de 25,5 m, lățimea la bază de 2,0 m și înălțimea de 2,5 m și este urmat în aval de un disipator de energie, având lungimea de 8,0 m și protecție realizată din cazoale de lemn umplute cu pietre de râu.

Captarea se face prin două ferestre de priza în zidul de sprijin, pe malul drept al bazinului de captare, apa captată fiind trecută prin două deznisipatoare cu dimensiunile de 10,6x0,6x2,6 m, prevăzute cu golire de fund pentru curățirea depunerilor.

Volumul de apă autorizată de ADMINISTRATIA NATIONALA "APELE ROMANE" pentru această captare sunt: 10368 mc/zi (120 l/s), valori maxime, 7711 mc/zi (89,25 l/s), valori medii, și respectiv de 5213 mc/zi (60,35 l/s), valori minime. Captarea Belcina are rol de acumulare și predecantare a apei. Din captare, apa este dirijată către stația de tratare, de unde, după tratare, este introdusă în sistemul de alimentare cu apă al orașului Gheorgheni.

Debit instalat: captarea apei este dimensionată la capacitatea de 120 l/s (conform Autorizației de gospodărire a apelor nr. 80 din 06.07.2007).

Debit mediu captat: 91,75 l/s (2983459 mc/an), la nivelul anului 2006.

Regim de funcționare: 24 ore/zi, 7 zile/săptămână, 365 zile/an. Categoria apei de suprafață (NTPA-013): A2 (în conformitate cu HG no. 100/7.02.2002 și Schema de funcționare a stației de tratare.

Correspondența între calitatea sursei - tehnologia de tratare: Tratare fizico-chimică normală, coagulare, floculare, decantare, filtrare, dezinfectie.

CAPTAREA CIANOD

Nume: priza captare Pârâu Cianod – amonte Gheorgheni spre Lacu Rosu.

Tip captare: priza de mal cu prag de fund.

Amplasament: captarea este situată la distanța de 200 m amonte de stația de tratare apă și la 5 km de localitatea Gheorgheni.

Caracteristici tehnice: pragul este construit din beton cu lungimea de 21,8 m, lățimea la bază de 0,5 m și înălțimea de 1,4 m. Captarea apei se face printr-o conductă de oțel DN 200 prevăzută cu gratar, amplasată pe malul stâng al pârâului. Apa captată este refulată la stația de tratare prin două pompe tip Cerna cu următoarele caracteristici: $Q = 90 \text{ mc/h}$, $H = 52 \text{ Mea}$, $p = 37 \text{ Kw}$, $n = 3000 \text{ rot/min}$.

Debit instalat: captarea apei este dimensionată la capacitatea de 25 l/s,

Debit mediu captat: 25 l/s.

Regim de funcționare: sursa de rezervă atunci când sunt înregistrate debite scăzute pe Pârâul Belcina.

Categoria apei de suprafață (NTPA-013): A2 (în conformitate cu HG no.100/7.02.2002 și Schema de funcționare a stației de tratare. Correspondența între calitatea sursei, tehnologia de tratare: Tratare fizico-chimică normală, coagulare, floculare, decantare, filtrare, dezinfectie.

1.4.2. Structura sistemului de colectare al apei uzate Gheorgheni

Localitate	Facilitati		
Gheorgheni	Anul punerii în funcțiune a sistemului de colectare		1978
	Sația de Epurare	Capacitate (PE)	13392
		Debit de proiectare l/s Q zi max	156
	Lungimea rețelei de canalizare		Menajer
			23,2 km
			Pluvial
			1,5km
	Lungimea colectoarelor principale		0
	Statii de pompare ape uzate (nr)		
	Populație conectată		11.800

1.4.3. Calcul estimativ al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare

PERSOANE FIZICE	Apa potabilă [mc/an]	Canalizare [mc/an]	Valoare apă potabilă [lei/an]	Valoare canalizare [lei/an]	Valoare totală [lei/an]
Municipiul Gheorgheni	721 123,87	457 610,21	1 690 530,68	713 368,56	2 403 899,24

Populație

Municipiul Gheorgheni 18.377 locuitori

II. SCENARII PENTRU DELEGAREA SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI SERVICII DE CANALIZARE MENAJERĂ

1.5. VARIANTA I: GESTIUNEA DIRECTĂ

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 28 alin (1) *“gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora”*.

Alin. (2) *“gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat astfel cum sunt definiți la art.2 lit. g), respectiv lit. h), care pot fi:*

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Astfel, în situația în care s-ar opta pentru alegerea modalității gestiunii directe prevăzută la art. 28 alin. 2 lit “a” trebuie menționat faptul că, Consiliul local al Municipiului Gheorgheni nu are, în prezent, în subordine un serviciu cu personalitate juridică care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze prevederilor legislației aflată în vigoare. Un astfel de serviciu public se poate înființa însă cu ușurință prin Hotărârea Consiliului Local.

Gestiunea directă prin înființarea unui Serviciu Public Local de alimentare cu apă și canalizare, este soluția oportună și optimă deoarece, deoarece nu implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- efectuarea demersurilor ce se impun în vederea organizarii si functionarii unui serviciu cu personalitate juridica în cadrul institutiei;
- dotarea cu utilaje specifice fiecărei activități din cadrul serviciului de alimentare cu apă și canalizare – aceste utilaje fiind deja în dotarea SC Gospodăria Orășenească SA.
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea activităților de alimentare cu apă și canalizare – operatorul actual având deja personal, acestea trebuie transferați la Serviciul Public recent înființat
- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea activităților de alimentare cu apă și canalizare - conform prevederilor Hotărârii nr. 745/2007 a Guvernului României pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

1.6. VARIANTA II: GESTIUNEA DELEGATĂ

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, art. 29 alin.(1) "Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

(3) Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și se semnează de primari, de președinții consiliilor județene sau, după caz, de președinții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

(4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

De asemenea alin. (8) al aceluiași articol prevede : "Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii."

În anul 2018, U.A.T Gheorgheni, Suseni și Joseni au hotărât înființarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitară de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare care să poată rezolva problema gestionării serviciului în perspectiva dezvoltării și gestionării investițiilor necesare pentru asigurarea unui nivel de trai ridicat comunităților locale.

Asociația „GYERVIZ” a fost constituită din asocierea a 3 (trei) unități administrativ-teritoriale membre, respectiv: municipiul Gheorgheni și comunele Suseni și Joseni din județul Harghita. Asociația „GYERVIZ” a fost constituită ca persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, pe o durată

nedeterminata, conform dovezii privind disponibilitatea denumirii nr. 162608 din 13.09.2017, eliberata de Ministerul Justitiei. Sediul Asociatiei este in Romania, P-ta Libertatii nr. 27, mun. Gheorgheni, jud. Harghita.

Asociatia s-a înființat cu scopul de a reglementa, înființa, organiza, finanta, exploata, monitoriza si gestiona în comun a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre, precum si realizarea in comun a proiectelor de investitii publice de interes zonal sau regional, destinate infiintarii, modernizarii si/sau dezvoltarii, dupa caz, a sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente serviciului de apa si de canalizare, pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia la nivelul judetului Harghita.

Însă, în urma discuțiilor îndelungate, această modalitate de delegare a gestiunii s-a dovedit a fi impracticabilă din cauza că UAT Suseni și UAT Joseni și-a exprimat dorința de a părăsi ADI din motive obiective, astfel această modalitate de a delega serviciile de apă și canalizare al mun. Gheorgheni nu se poate realiza.

1.7. SITUATIA INVESTITIILOR CONFORM MASTER PLAN JUDETEAN HARGHITA:

La data efectuării prezentului studiu la nivelul județului Harghita era aprobat Master Planul “*Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Harghita*” care cuprinde urmatoarele investitii pentru sectorul de apa si de canalizare din aria UAT Gheorgheni.

Nr. crt.	Obiect	Cost total 2014-2043	Faza 2 2014-2020	Fazele urmatoare 2020-2043
1	GHEORGHENI	12.806.580	11.797.650	1.009.200
	Alimentare cu apa potabila	3.820.050	3.820.050	0
	Apa uzata	8.986.800	7.977.600	1.009.200
1.2	Gheorgheni	11.295.050	11.295.050	0
	Alimentare cu apa potabila	3.317.450	3.317.450	0
	Apa uzata	1.511.800	502.600	1.009.200
1.3	Lacu Rosu	12.806.580	11.797.650	1.009.200
	Alimentare cu apa potabila	3.820.050	3.820.050	0
	Apa uzata	8.986.800	7.977.600	1.009.200

1.8. MOTIVAREA ECONOMICO – FINANCIARA, JURIDICA, SOCIALA SI DE MEDIU CARE JUSTIFICA ÎNFIINTAREA OPERATORULUI REGIONAL SI ATRIBUIREA DIRECTA A CONTRACTULUI DE DELEGARE

1.8.1. Motivarea economico – financiara si juridica

Potrivit analizei efectuate, gestiunea directă a serviciilor pentru un Serviciu Public Local cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, astfel cum este definit la art. 2 lit. e) din Legea nr. 51/2006, republicata, cu completarile ulterioare a serviciilor publice de apa, este cea mai potrivita strategie pentru scopul urmarit și anume obtinerea celui mai bun raport calitate/cost si realizarea

indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare, asigurând protecția consumatorilor.

1.8.2. Motivarea socială

Din punct de vedere social, gestiunea directă a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare, va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apă potabilă și de colectare a apelor de canalizare și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din UAT Gheorgheni și din împrejurimi (asigurarea necesarului de apă la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, 24 ore pe zi, colectarea controlată a apelor uzate menajere). De asemenea va conduce la dezvoltarea economică a UAT Gheorgheni.

O calitate a apei potabile nesatisfăcătoare poate fi cauza unor boli de natură hidrică.

1.8.3. Motivarea pentru protecția mediului

Din punct de vedere al protecției mediului, gestiunea directă a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare prin înființarea unui Serviciu Public, va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice și solului din arealul UAT Gheorgheni. Asigurarea unei ape de calitate și îmbunătățirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea și transportul corespunzător al apelor de canalizare previn poluarea solului și a apelor freatice. Prelevarea apelor de suprafață respectiv subterane este urmărită de Administrația Națională "Apele Române" prin unitățile teritoriale.

Forajele din pânza freatică din bazinul hidrografic Mureș se situează în zone distincte (zona Cristuru Secuiesc, zona Joseni, zona Remetea-Ditrau) iar pe baza datelor puse la dispoziție de "Apele Române" Mureș, se poate constata că toate forajele monitorizate corespund, calitativ, categoriei „potabil”

1.8.4. Cerințe de bază, Identificarea și descrierea riscurilor asociate soluției optime

La întocmirea prezentului Studiu de Oportunitate privind gestiunea directă a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare au stat la baza următoarele cerințe fundamentale, și anume premise:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- transparența decizională și protecția utilizatorilor.
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de apă și canalizare din Municipiul Gheorgheni, este evident că gestiunea directă a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare reprezintă soluția optimă la momentul de față. – în condiții care să permită efectivitatea și corectia neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

1.8.5. Principalele categorii de riscuri sunt reprezentate de:

- riscul de finanțare,
- riscuri legate cadrul legislativ,
- riscul de proiectare și construcție,
- riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările,
- riscul asociat protecției mediului,
- riscul de apariție al unei situații de forță majoră,
- risc operational și al asigurării nivelului de performanță,
- riscul schimbării legislative,
- riscul uzurii morale și al necesității modernizării,
- riscul specific proiectului.

Trebuie avută în vedere și eventuala sincronizare / succesiune a elementelor de risc.

Așa cum am menționat și mai sus, dintre aceste categorii de riscuri putem detalia unele componente, cum ar fi riscurile de finanțare, cadru legislativ, proiectare, execuție sau exploatare.

Dintre riscurile legate de finanțarea lucrărilor menționăm:

- capacitatea de finanțare sub valoarea și ritmul stabilit la întocmirea contractului (capabilitatea investitorului / organismului financiar);
- modificarea regimului taxelor și impozitelor conform cu legislația română;
- apariția necesității finanțării unor lucrări suplimentare față de cele inițial prevăzute;
- riscul de finanțare excesivă sau insuficientă.

Riscuri legate de proiectarea lucrărilor:

- armonizarea operatională în perioada post-execuție a componentelor vechi și noi sau reabilitate ale sistemului de alimentare cu apă și canalizare;
- apariția de întârzieri la obținerea avizelor și aprobărilor necesare;
- alte riscuri legate de eventualele inexactități referitoare la datele de proiectare puse la dispoziție de către beneficiar;

Riscuri legate de exploatarea lucrărilor și operarea sistemelor de apă:

- întârzierea sau amânarea recepției cu influențe asupra punerii în funcțiune;
- diminuarea cerințelor de apă potabilă sau de apă uzată facturată față de prevederile inițiale;
- riscul ca operatorul să nu poată asigura cerințele de apă contractate sau calitatea acestora, ca urmare a unor defecțiuni majore la acele părți ale sistemului care nu au fost modernizate;
- modificări ale parametrilor apelor de sursă (poluări accidentale ale surselor) și / sau a parametrilor apelor uzate ce trebuie epurate;
- tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare să fie în vecinătatea sau chiar peste limita de acceptabilitate și/sau suportabilitate a populației, cu creșterea inerentă a riscului de neîncasare;
- eventualele efecte ale inflației (în cazul în care acestea nu au fost prevăzute în contract în mod corespunzător).

Riscuri privind investiția:

- subevaluarea anumitor lucrări ascunse;
- întârzieri în realizarea investiției;

Riscurile de piață pot fi generate de înrăutățirea condițiilor economice generale din țară sau străinătate, de existența unor soluții alternative pentru utilizatorii serviciilor din categoria de referință, precum și de riscul schimbării demografice sau modificării structurii activităților economice.

Veniturile preconizate

Calculul economiei anuale ca urmare a derulării unor investiții se va efectua folosind preturi actuale (costul energiei, costul materialelor de reparații, salariile și taxele sociale. Trebuie avut în vedere și faptul că preturi vor crește în perioada următoare ca urmare a tendinței de aliniere a acestora la prețurile din Uniunea Europeană).

Pentru ca activitatea Serviciului Public să fie cea scontată trebuie avute în vedere o serie de ipoteze cum ar fi :

- Apariția unor fenomene de poluare
- Pierderi în rețeaua de alimentare cu apă
- Calitatea instabilă a apei datorită stării tehnice a instalațiilor existente
- Lucrările efectuate nu sunt de calitate așteptată

III. CONCLUZII

Se apreciază că Gestiunea directă prin înființarea unui Serviciu Public Local de Alimentare cu apă și canalizare, este soluția oportună și optimă deoarece va asigura posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare pe următoarele principii:

- a) tarifarea echitabilă;
- b) rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- c) solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară;
- d) transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- e) adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;

În urma discuțiilor îndelungate privind unei gestiuni delegate a serviciilor pentru ADI Gyerviz, UAT Joseni și UAT Suseni și-au exprimat dorința de a părăsi ADI din motive obiective, astfel această soluție s-a dovedit a fi imprecizabil.

Gestiunea directă a serviciilor pentru Serviciul Public Local de Alimentare cu apă și canalizare asigură un climat de sustenabilitate și continuitate a serviciilor, cu garantarea posibilității de suportare a costurilor aferente de către beneficiari, într-o manieră transparentă, nediscriminatorie și răspunzătoare.

În conformitate cu prevederile art. 22 din Legea nr. 51/2006, republicată cu modificări, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate în responsabilitatea lor, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate, ori numai o parte, din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Se apreciază că menținerea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și servicii de canalizare a Municipiului Gheorgheni asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de apă și canalizare, creează un control direct al Consiliului Local, asigură un grad de suportabilitate mai bun al

cetățenilor, în ceea ce privește tariful practicat și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activităților.

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de oportunitate, este evident că menținerea gestiunii directe a serviciului de salubritate prin intermediul unui serviciu de alimentare cu apă și canalizare organizat în subordinea consiliului local reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru aceste servicii.

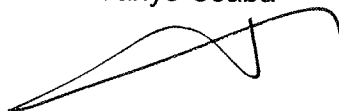
Legislație primară:

- OUG 57/2019 privind Codul administrativ
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind societățile comerciale, care este aplicabilă în ceea ce privește organizarea și funcționarea Operatorului Regional (ROC);
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005;
- Ordonanța Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID.

Legislația secundară:

- Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.
- Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordinul ANRSC nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr. 90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunala (ANRSC).

Director executiv al direcției tehnice,
Fodor Vanyó Csaba



Președinte de sedință
Eur

Secretar general
al Municipiului

