



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI

535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr.27, jud. Harghita; tel.: 0266- 364 650;
fax: 0266- 364 753, e-mail: primaria@gheorgheni.ro

Nr. 5440/16.04.2020.

A N U N Ț

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (9) și alin. (10) din Legea nr.52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Municipiul Gheorgheni anunță organizarea întâlnirii pentru dezbateră publică cu următoarea ordinea de zi:

Proiect de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestionare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în municipiul Gheorgheni, și a modalității de gestiune

Dezbateră publică va avea loc în data de 21 aprilie 2020, începând cu ora 12:00 în sala de ședință situată în sediul Municipiului Gheorgheni – piața Libertății nr. 27, parter .

Proiectul de hotărâre însoțit de Referatul de aprobare, Raportul de specialitate și Studiul de oportunitate sunt afișate, spre consultare, pe site-ul instituției www.gheorgheni.ro, la secțiunea Consiliul local – Proiecte de hotărâri.

Persoanele sau organizațiile interesate care doresc să participe la dezbateră publică pot formula propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de hotărâre.

Având în vedere Decretul Președintelui României nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, dezbateră publică se va desfășura printr-o platformă on-line de videoconferință asigurând prin accesul celor interesați.

În scopul eficientizării organizării și desfășurării întâlnirii pentru dezbateră publică a proiectului, persoanele interesate sunt rugate să confirme participarea până luni, 20 aprilie 2020, ora 12:00, la adresa de e-mail primaria@gheorgheni.ro sau la numărul de telefon 0266-364494 interior 214, cu menționarea, dacă este cazul, a intenției de a prezenta verbal propuneri în cadrul dezbaterii.

Precizăm că timpul alocat prezentării verbale de propuneri este de maxim 5 minute/reprezentant asociație sau, după caz, participant.

Dezbateră publică se va încheia în momentul în care toți solicitanții înscriși la cuvânt și-au exprimat recomandările cu referire concretă doar la proiectul de hotărâre în discuție.

Gheorgheni, la 16.04.2020.

**PRIMAR
NAGY ZOLTÁN**



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
GHEORGHENI
www.gheorgheni.ro

169/C

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestionare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în Municipiul Gheorgheni, și a modalității de gestiune

Consiliul Local al Municipiului Gheorgheni,

întrunit în ședința ordinară din data de 19 martie 2020,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.3550/2020 al primarului Municipiului Gheorgheni
- Raportul de specialitate nr.3551/2020, respectiv proiectul Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, întocmit de Direcția tehnică din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Gheorgheni,
- Minuta dezbaterii publice din data de ____03.2020,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate constituite din cadrul Consiliului Local Gheorgheni:

- *Administrarea patrimoniului, buget, finanțe, crearea surselor de venituri proprii* – aviz înreg. cu nr.____/C/2020;
- *Servicii publice* – aviz înreg. cu nr.____/C/2020;

În conformitate cu prevederile:

- art. 129, alin. (1), alin.(2), lit. d) și alin. (7), lit.n) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,
- art. 22 alin. (1) – (3), 28, alin. (1), alin. (2) lit.a), coroborat cu art. 29 alin. (2), din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.17, alin.: (1), (3) și (4), art.18, alin. (1), lit.a), alin. (2) din Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
- Legii nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, – Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice din 02.06.2016 – aprobat prin H.G. nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare,.

În temeiul prevederilor art.139, alin.(3) coroborat cu art.196, alin.(1), lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Se aprobă *Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestionare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, în Municipiul Gheorgheni*, conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Gestiunea Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în Municipiul Gheorgheni se organizează și se realizează în gestiune directă, prin intermediul serviciului public de interes local ce se înființează în subordinea Consiliului Local al Municipiului Gheorgheni.

Art.3 – Prevederile prezentei hotărâre vor fi duse la îndeplinire de către: Primarul Municipiului Gheorgheni și Direcția tehnică din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Gheorgheni.

Art.4 – Prezenta hotărâre se comunică:

- a) Prefectului județului Harghita,
- b) Primarului municipiului Gheorgheni,
- c) Direcției economice și Direcției tehnice din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Gheorgheni,

Gheorgheni, la data de 11 martie 2020

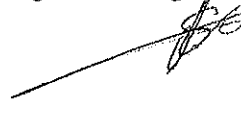
INIȚIATOR,
PRIMAR

Nagy Zoltán



AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI,

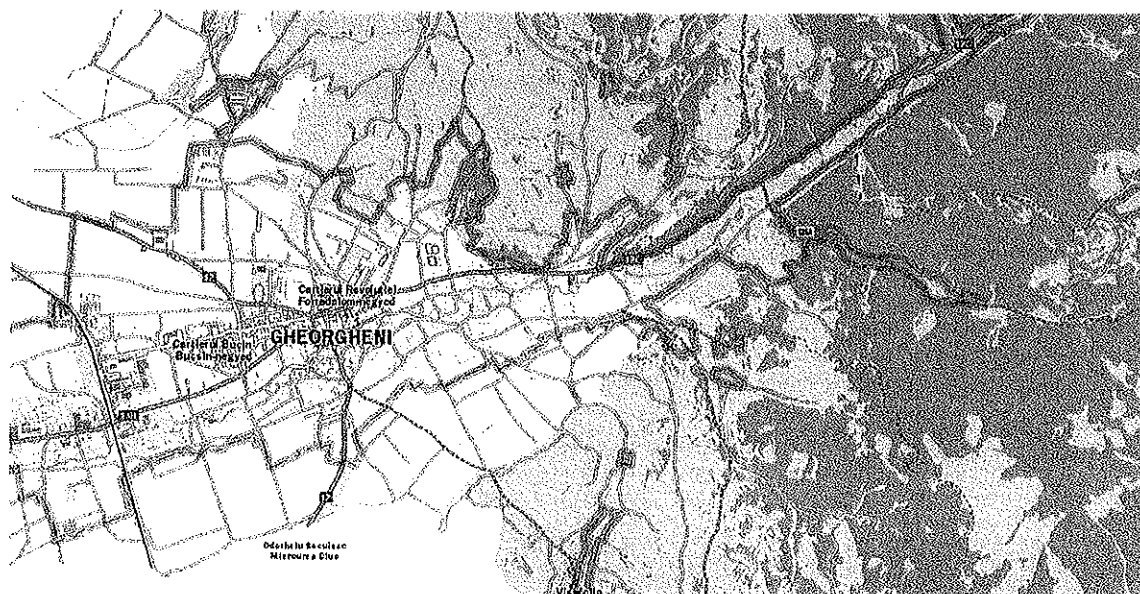
Selyem-Hideg Norbert-Vencel



Mențiune: Necesită votul majorității din numărul consilierilor locali în funcție

STUDIU DE OPORTUNITATE

***pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de gestionare
a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare***



Municipiul Gheorgheni

CUPRINS

I. DATE GENERALE PRIVIND STUDIUL DE OPORTUNITATE.....	3
1.1. Obiectul Studiului de Oportunitate	3
1.2. Scopul Studiului de Oportunitate.....	3
1.3. Cadrul Legal Aplicabil	4
1.3.1. Stadiul actual privind sectorul de apă în România.....	4
1.3.2. Cadrul juridic actual.....	6
1.3.3. Definirea și Scopul Serviciilor.....	10
1.3.4. Autorități competente	10
1.3.5. Baza legală pentru delegarea gestiunii serviciilor	12
1.4. Analiza Situației Existente	13
1.4.1. Structura sistemului de alimentare cu apă Gheorgheni și Lacu Roșu	13
1.4.2. Structura sistemului de colectare al apei uzate Gheorgheni.....	15
1.4.3. Calcul estimativ al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare	15
II. SCENARII PENTRU DELEGAREA SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI SERVICII DE CANALIZARE MENAJERĂ.....	16
1.5. VARIANTA I: GESTIUNEA DIRECTĂ	16
1.6. VARIANTA II: GESTIUNEA DELEGATĂ	17
1.7. Situația investițiilor conform Master Plan Județean Harghita:.....	18
1.8. Motivarea economico – financiară, juridică, socială și de mediu care justifică înființarea operatorului regional și atribuirea directă a contractului de delegare	18
1.8.1. Motivarea economico – financiară și juridică	18
1.8.2. Motivarea socială	19
1.8.3. Motivarea pentru protecția mediului	19
1.8.4. Cerințe de bază, Identificarea și descrierea riscurilor asociate soluției optime.....	19
1.8.5. Principalele categorii de riscuri sunt reprezentate de:	20
III. CONCLUZII	21

I. DATE GENERALE PRIVIND STUDIUL DE OPORTUNITATE

1.1. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesitatii si oportunitatii delegarii gestiunii serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare, si a stabilirii solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, pentru urmatoarele activitati ce se vor derula pe teritoriul **municipiului Gheorgheni**:

- Captarea apei brute, din surse de suprafata sau subterane;
- Tratarea apei brute in vederea potabilizarii;
- Transportul apei potabile si/sau industriale, inmagazinarea apei, distributia apei potabile si/sau industriale;
- Managementul si operarea Statiilor de Tratare (STA);
- Colectarea, transportul si evacuarea apelor uzate de la utilizatori la statiile de epurare;
- Epurarea apelor uzate si evacuarea apei epurate in emisar;
- Managementul si operarea Statiilor de Epurare Ape Uzate (SEAU);
- Colectarea, evacuarea si tratarea adecvata a deseurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale si asigurarea functionalitatii acestora;
- Colectarea, evacuarea si depozitarea namolurilor si a altor deseuri similare derivate din activitatile enumerate mai sus;
- Evacuarea apelor pluviale si de suprafata din intravilanul localitatilor;

Prezentul Studiu de Oportunitate este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în principal în urmatoarele:

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii;
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 241/2006 a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.195/2005 privind protectia mediului;

▪ HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor - cadru de aplicare a OUG nr.71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, si altele.

1.2. SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Conform Legii 51/2006, în legatura cu decizia de concesiune, Autoritatea Contractanta are obligatia de a pregati un *studiu de oportunitate* necesar fundamentarii fezabilitatii economico-financiare a proiectului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.

Elaborarea Studiului de Oportunitate privind delegarea gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare si de management al Statiilor de Tratare Apa, respectiv Statiile de Epurare a Apelor Uzate, are drept scop:

- dimensionarea tehnica si umana a viitorilor operatori ai serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- dimensionarea parametrilor de performanta si costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.
- identificarea investitiilor necesare din punctul de vedere al delegarii gestiunii serviciilor publice de

- alimentare cu apa si de canalizare.
 - stabilirea duratei contractelor incluzand perioada de amortizare a investitiilor ce se vor realiza.
- Studiul de oportunitate va trebui sa demonstreze, în principal, ca:
- proiectul este fezabil si realizabil;
 - proiectul raspunde cerintelor si politicilor autoritatilor publice;
 - are luate în considerare diverse alternative ale proiectelor;
 - varianta în care proiectul este prevazut a fi realizat prin delegarea directă a serviciilor este mai avantajoasa decât prin atribuirea unui contract de servicii, gestiune delegată, sau construire-operare;
 - proiectul beneficiaza de sustinere financiara / flux numerar;
 - daca va fi cazul, care ar putea fi contributia Autoritatii Contractante.

1.3. CADRUL LEGAL APLICABIL

1.3.1. Stadiul actual privind sectorul de apă în Romania

Obligatiile ce rezulta din Tratatul de Aderare raspund **Directivei nr. 98/83/CE** privind calitatea apei destinate consumului uman si **Directivei nr. 91/271/CEE** privind colectarea si epurarea apelor uzate, pentru care România a primit perioade de tranzitie în vederea conformarii. Astfel, pâna în decembrie 2015 a fost necesara conformarea cu anumiti parametri ai apei potabile, iar pâna în 2018 trebuie îndeplinite obligatiile privind colectarea si tratarea apei uzate în aglomerarile cu peste 2000 l.e.

- **Directiva privind calitatea apei potabile (80/778/EEC) destinate consumului uman, amendata de Directiva 98/83/EC**

Obiectivele principale ale Directivei sunt protejarea sanatatii populatiei de efectele adverse ale oricarui tip de contaminare a apei destinate consumului uman si asigurarea unei ape sanogena si curate destinata consumului uman. În ceea ce priveste calitatea apei destinate consumului uman, principala obligatie care deriva din Directiva Consiliului 98/83/CE este sa se asigure calitatea apei distribuite în sisteme centralizate.

Din ultimele rapoarte ale Ministerului Sanatatii (autoritatea nationala competenta pentru controlul calitatii apei potabile) rezulta ca pâna la data de 22 decembrie 2015, pe lânga parametrii stabiliti pentru un numar de localitati cuprinse în Tratatul de Aderare, înca 26 de localitati au primit derogare pe o perioada limitata pentru parametrul nitrati, conform art. 9 al Directivei.

Comparativ cu evaluarea starii ecologice/potentialului ecologic si starii chimice din primul *Plan National de Management aferent portiunii nationale a bazinului hidrografic international al fluviului Dunarea*, se constata cresterea cu cca. 6,41% a procentului de corpuri de apa de suprafata care ating starea buna/potentialul bun în perioada 2009-2013, respectiv o crestere prognozata cu 2,97% pentru perioada 2013-2015. De asmeenea, se observa o crestere cu 2,7% (de la 95,4% la 98,1%) a numarului corpurilor de apa care ating starea chimica buna în anul 2015. În ceea ce priveste corpurile de apa subterana, se mentine starea cantitativa buna pentru toate corpurile de apa subterana, iar starea chimica buna a crescut fata de primul *Plan National de Management* cu 2,9% (de la 86,62% la 89,51%). Îmbunatatirile mai sus mentionate indica faptul ca efectele masurilor cuprinse în programele de masuri pentru perioada 2009-2015, încep sa se faca simtite.

Activitatea operatorilor de servicii de apa este întreprinsa în scopul dezvoltarii unui management eficient de detectare a pierderilor si se desfasoara în contextul derularii unor ample lucrari de investitii privind reabilitarea, modernizarea si extinderea retelelor de apa din aria de operare. Problema controlului, reducerii sau mentinerii în limite rezonabile a pierderilor de apa din sistemul de alimentare cu apa este un aspect important al activitatii operatorilor de apa, întrucât influenteaza direct performantele economice si relationale cu consumatorii.

Tintele pentru reducerea pierderilor, exprimate în ponderea cantității de apă facturate din totalul apei livrate, sunt menționate specific în Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, încheiat între operatorul de servicii de apă și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară. Mare parte a acestor obiective/obligatii sunt asumate de către operatorii de servicii de apă și la obținerea licențelor și contractului de delegare a serviciului de la Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare. În plus, în cadrul Master Planurilor Județene și aplicațiilor de finanțare europeană, sunt incluse obligatoriu cerințe privind aplicarea unei strategii de management și a unui plan de acțiune pentru reducerea pierderilor de apă pe rețele de transport și distribuție, până la valorile de 10-25%.

De asemenea, mai sunt o serie de localități pentru care este necesară conformarea cu prevederile Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, fiind necesară monitorizarea calității apei potabile. Până la data de 31 decembrie 2015, calitatea apei furnizate trebuia să se conformeze la anumiți parametri (mangan, pesticide, cadmiu, aluminiu, turbiditate, nitrati, amoniu) într-o serie de localități cu locuitori conectați între 10.000 loc. și 100.000 loc. (51 localități) și sub 10.000 loc. (64 localități).

În ceea ce privește conectarea populației la sistemele centralizate de alimentare cu apă, în anul 2013, aceasta a atins nivelul de 62,9% (13.373 mii locuitori) estimându-se că la sfârșitul anului 2015 acesta va fi de 64,3% (prin finalizarea investițiilor derulate până în prezent). Deși gradul de conectare a populației la sistemele de alimentare cu apă a crescut permanent, nivelul de alimentare se menține semnificativ sub media europeană, situație care impune continuarea investițiilor în acest domeniu. Costurile de investiții totale necesare implementării cerințelor Directivei privind apa potabilă (98/83/EC), au fost evaluate în primul *Plan National de Management* la o valoare de **5.008 mil. Euro**.

Urmare a reevaluării acestor costuri, costurile de investiții pentru implementarea Directivei au crescut la **9.717,272 mil. Euro**, din care în perioada 2009-2015 s-au realizat cheltuieli de investiții de **3.751,383 mil. Euro**, iar în al doilea ciclu de planificare costurile de investiții planificate sunt evaluate la **4.989,374 mil. Euro**. Restul investițiilor de **2.307,958 mil. Euro** se vor realiza în perioada 2022-2027, fiind adresate în special localităților mici din mediul rural.

La aceste costuri de investiții se adaugă **costuri de operare și întreținere anuale** de cca. **350,910 mil. Euro** în perioada 2016-2021. De asemenea, pentru aceeași perioadă, au fost evaluate și **alte costuri** în valoare de **73,560 mil. Euro** (instruiri, studii de cercetare și soluții, etc.).

▪ **Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, modificată prin Directiva 98/15/CE**

Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor uzate urbane, amendată de Directiva Comisiei 98/15/EC în 27 februarie 1998, este baza legală a legislației comunitare în domeniul apei. Obiectivele se referă la protecția mediului împotriva efectelor negative ale evacuarilor de ape uzate urbane și de ape uzate din anumite sectoare industriale (în principal, prelucrarea și fabricarea produselor din industria alimentară).

Având în vedere atât poziționarea României în bazinul hidrografic al fluviului Dunarea și bazinul Marii Negre, cât și necesitatea protecției mediului în aceste zone, România a declarat întregul sau teritoriu ca zonă sensibilă. România a obținut perioada de tranziție potrivit căreia trebuie să asigure până la 31 decembrie 2015 conformarea aglomerărilor cu mai mult de 10.000 l.e. și până la 31 decembrie 2018 conformarea aglomerărilor cu 2.000 – 10.000 l.e.

Progresul înregistrat la nivel național în implementarea Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, în perioada 2009-2015, se reflectă în creșterea nivelului de colectare și epurare a încărcării organice biodegradabile din apele uzate pentru aglomerările mai de 2.000 l.e., respectiv creșterea nivelului de colectare de la cca. 51% în 2009 până la 63,27% în 2015. De asemenea, nivelul de epurare a crescut de la cca. 37,5% în anul 2009 la 53,08% în anul 2015. Pe parcursul perioadei 2009-2015 s-au investit din diferite surse de finanțare naționale și internaționale cca. **3.827,495 mil. Euro** pentru construirea, reabilitarea și modernizarea sistemelor de colectare și epurare a apelor uzate.

În aceeași perioadă s-a înregistrat modificarea numărului aglomerarilor datorită, printre altele, dinamicii procesului de redelimitare a aglomerarilor umane, consecința a:

- scaderii populației rezidente în România în perioada 2007-2013, ceea ce a condus la modificări ale dimensiunii aglomerarilor și încadrării acestora în zone (urban, rural) și categorii (diminuarea numărului de aglomerări mai mari de 10.000 l.e. în zona urbană și mai mari de 2.000 l.e. în zona rurală); populația în scădere, în special în zonele rurale, contribuie la o creștere semnificativă a numărului de aglomerări cu mai puțin de 2.000 l.e. Numărul de aglomerări cu peste 10.000 l.e. a scăzut de asemenea, de la 263 la 223;
- diminuării activităților industriale care evacuează ape uzate în rețelele de canalizare ale aglomerarilor, încărcarea produsă contribuind la variația numărului de locuitori echivalenți care contribuie la stabilirea dimensiunii aglomerației;
- elaborării și aplicării în perioada 2007-2014 a unor documente de planificare noi la nivelul județelor (Master Planuri Județene) față de Planul de implementare al Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane (elaborat în anul 2004); noua planificare are la bază o metodologie nouă de delimitare a aglomerarilor umane și analize mai detaliate tehnice și economico-sociale (analiza cost-beneficiu și analiza suportabilității populației);
- realizării de studii de fezabilitate și proiecte de infrastructură a apelor uzate, în special proiecte finanțate prin fonduri de coeziune.

Măsurile necesare pentru implementarea cerințelor Directivei, pentru fiecare aglomerație (inclusiv pentru aglomerările cu mai puțin de 2.000 l.e. pentru care s-au stabilit în sisteme individuale adecvate de colectare și epurare) se referă la:

- Reabilitarea rețelilor de canalizare;
- Construirea/extinderea rețelilor de canalizare;
- Modernizarea/reabilitarea stației de epurare;
- Construirea/extinderea stațiilor de epurare;
- Reabilitarea facilităților de tratare, depozitare și utilizare a nămolului secundar/terțiar (prelucrare, depozitare, utilizare), precum și valorificarea/eliminarea nămolului;
- Instruirea personalului (măsurile pentru întărirea capacității organizatorice și tehnice de asistență tehnică pentru îmbunătățirea managementului și introducerea principiilor moderne de operare);
- Alte măsuri (Studii de cercetare, studii de soluție, studii de fezabilitate etc.).

Costurile de investiții totale necesare implementării cerințelor Directivei privind epurarea apelor uzate urbane (271/91/CEE), au fost evaluate în primul Plan Național de Management la o valoare de **12.084 mil. Euro**. Urmare a reevaluării acestor costuri, în perioada 2009-2015 s-au realizat cheltuieli de investiții de **4.140,876 mil. Euro**. În cel de-al doilea ciclu de planificare, costurile de investiții planificate sunt evaluate la **7.686,856 mil. Euro**. Restul investițiilor de cca. **4.107,421 mil. Euro** se vor realiza în cel de-al treilea ciclu de planificare, fiind adresate în principal aglomerarilor mai mici de 2.000 l.e.

La aceste costuri de investiții se adaugă **costuri de operare și întreținere anuale de 326,709 mil. Euro**. De asemenea, pentru aceeași perioadă, au fost evaluate și **alte costuri** în valoare de **18,889 mil. Euro** (instruiri, studii de cercetare și soluții, etc.).

1.3.2. Cadrul juridic actual

Rezultatul urmărit prin procesul de regionalizare în domeniul apei și apei uzate vizează realizarea angajamentelor ce derivă din directivele europene privind epurarea apelor uzate (Directiva 91/271/EEC) și calitatea apei destinate consumului uman (Directiva 98/83/CE), respectiv:

- **ape uzate urbane colectate și epurate** (din perspectiva încărcării organice biodegradabile) **pentru toate aglomerările mai mari de 2.000 l.e. și**
- **serviciu public de alimentare cu apă potabilă**, controlată microbiologic, în condiții de siguranță și protecție a sănătății, **extins la populația din localitățile cu peste 50 locuitori.**

Îndeplinirea angajamentelor asumate de către România în procesul de negociere pentru Capitulul 22 – Mediu implica realizarea unor proiecte de investiții majore în infrastructura de mediu.

La nivel de țară, s-au elaborat Documente Naționale Strategice: Planul Național de Dezvoltare, Cadrul Național Strategic de Referință pentru perioada de programare 2007-2013, Programul Operațional Sectorial de Mediu 2007 – 2013, Acordul de Parteneriat și Programul Operațional Infrastructură Mare, acesta din urmă fiind programul care continuă, în etapa 2014-2020, investițiile în sectorul de mediu.

La nivel regional, s-au elaborat Planuri Locale pentru Protecția Mediului (PLAM), Planuri Regionale de Dezvoltare și Master Planuri sectoriale pe diverse categorii de activități, iar la nivel local toți agenții economici au fost obligați să elaboreze și să aprobe planuri de conformare.

În prezent, pentru asigurarea îndeplinirii condiționalităților la nivelul Tratatului de Aderare, se derulează următoarele programe:

Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020

POIM reprezintă unul dintre programele operaționale prin care pot fi accesate fondurile europene structurale și de investiții alocate României în perioada 2014-2020 prin Acordul de Parteneriat (AP).

POIM este gestionat de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management, și adresează nevoile de dezvoltare din următoarele sectoare: infrastructura de transport, protecția mediului, managementul riscurilor și adaptarea la schimbările climatice, energie și eficiența energetică.

Bugetul total alocat POIM este de 11,88 mld. Euro. POIM este finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și Fondul de Coeziune (FC), beneficiind de o alocare UE de cca. 9,12 mld. Euro, la care se adaugă co-finanțarea națională de cca. 2,46 mld. Euro.

În cadrul POIM, Axa Prioritară 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, prin Obiectivul Specific 3.2 "Cresterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației" promovează acțiuni ce contribuie la îndeplinirea priorităților din Tratatul de Aderare pentru sectorul de apă și apă uzată și care reprezintă continuarea strategiilor anterioare, finanțate prin programele ISPA și POS Mediu 2007-2013.

Pentru perioada 2014-2020, fondurile alocate pentru finanțarea proiectelor din OS 3.2 se ridică la 2.846.845.261 Euro, din care 2.419.818.471 Euro reprezintă finanțare din FC, iar 427.026.790 Euro cofinanțare națională (370.089.885 Euro buget de stat și 56.936.905 Euro buget local/alte surse publice). Strategia de finanțare a POIM pentru perioada 2014-2020 vizează, cu prioritate, consolidarea și extinderea procesului de regionalizare promovat prin POS Mediu 2007-2013. Astfel, aria de acoperire a proiectelor regionale va crește prin preluarea de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (constituită în baza HG nr. 855/2008) a localităților mai mici, și extinderea, astfel, a ariei de operare a operatorilor regionali (înființați înainte de finele anului 2012) care sunt beneficiarii vizati de politica de regionalizare în sectorul de apă și apă uzată.

Finanțarea investițiilor în cadrul POIM 2014-2020 se bazează pe o listă predefinită de proiecte, reflectând portofoliul de proiecte dezvoltate de către Operatorii Regionali pe baza investițiilor prioritare identificate la nivelul Master Planurilor județene/zonale actualizate.

Prin POIM vor fi finanțate proiecte integrate de apă și apă uzată (noi și făcute), cu următoarele tipuri de sub-acțiuni:

- Construirea/reabilitarea rețelelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate (cu treaptă terțiara de epurare, acolo unde este cazul) care asigură colectarea și epurarea încărcării organice biodegradabile în aglomerări mai mari de 2.000 l.e., acordându-se prioritate aglomerărilor cu implementarea și eficientizarea managementului nămolului rezultat în cadrul procesului de epurare a apelor uzate;
- Reabilitarea și construcția de stații de tratare a apei potabile, împreună cu măsuri de creștere a siguranței în alimentare și reducerea riscurilor de contaminare a apei potabile;
- Reabilitarea și extinderea sistemelor existente de transport și distribuție a apei;

- Dezvoltarea si imbunatatirea infrastructurii sistemelor centralizate de alimentare cu apa in localitatile urbane si rurale.
- POIM va asigura, totodata, si sprijin pentru pregatirea portofoliului de proiecte aferent perioadei 2014-2020 si post 2020 (dupa caz).

Avand in vedere faptul ca aglomerarile sub 2.000 l.e. au o capacitate economica limitata, acestea pot fi finantate in situatii exceptionale, in corelare cu prioritatile din Master Plan si fundamentat din punct de vedere tehnic si economic si numai pentru sisteme centralizate, sistemele individuale de epurare nefiind finantate.

Actiunile propuse vor contribui la atingerea rezultatului propus prin continuarea strategiei investitionale integrate prin intermediul operatorilor regionali, strategie demarata prin programele SAMTID si ISPA si consolidata prin POS Mediu 2007-2013. Actiunile integrate vor asigura finantarea investitiilor care contribuie direct la obiectivele directivelor europene, prin extinderea ariei de operare a companiilor regionale de apa spre aglomerarile intre 2.000 si 10.000 l.e., promovand totodata principiul solidaritatii de sustinere a localitatilor cu un nivel de suportabilitate scazut, prin intermediul politicii tarifare unice.

Grupul tinta principal este populatia urbana si rurala aflata in zone cu conectare redusa la sisteme centralizate cu apa curata si sanogena si la sisteme de canalizare.

Tipurile de beneficiari sunt Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara prin Operatorii Regionali (OR) de Apa.

Selectarea optiunilor pentru realizarea obiectivelor specifice va avea la baza listele de investitii prioritare aprobate la nivel judetean, in baza Master Plan-urilor actualizate, prin care sunt evaluate atat gradul actual de conformare, cat si investitiile necesare pentru atingerea tintelor asumate prin Tratat.

Programul National de Dezvoltare Rurala 2014 – 2020

Prin PNDR 2014-2020 sunt acordate fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeana si Guvernul Romaniei pentru dezvoltarea economico – sociala a spatiului rural din Romania.

Prin PNDR vor fi finantate 14 masuri de dezvoltare rurala cu o alocare financiara de 9,363 mld Euro din care 8,015 mld Euro din FEADR si 1,347 mld Euro contributie nationala.

PNDR, program finantat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala, sustine dezvoltarea strategica a spatiului rural prin abordarea strategica a urmatoarelor obiective:

- OS1 Restructurarea si cresterea viabilitatii exploatatilor agricole
- OS2 Gestionarea durabila a resurselor naturale si combaterea schimbarilor climatice
- OS3 Diversificarea activitatilor economice, crearea de locuri de munca, imbunatatirea infrastructurii si serviciilor pentru imbunatatirea calitatii vietii in zonele rurale (P6).
- Principalele prioritati de dezvoltare rurala pentru perioada de programare 2014-2020 sunt:
- Modernizarea si cresterea viabilitatii exploatatilor agricole prin consolidarea acestora, deschiderea catre piata si procesare a produselor agricole;
- Incurajarea intineririi generatiilor de agricultori prin sprijinirea instalarii tinerilor fermieri;
- Dezvoltarea infrastructurii rurale de baza ca preconditie pentru atragerea investitiilor in zonele rurale si crearea de noi locuri de munca si implicit la dezvoltarea spatiului rural;
- Incurajarea diversificarii economiei rurale prin promovarea crearii si dezvoltarii IMM-urilor in sectoarele non-agricole din mediul rural;
- Promovarea sectorului pomicol, ca sector cu nevoi specifice, prin intermediul unui subprogram dedicat;
- Incurajarea dezvoltarii locale plasate in responsabilitatea comunitatii, prin intermediul abordarii LEADER. Competenta transversala a LEADER imbunatateste competitivitatea, calitatea vietii si diversificarea economiei rurale, precum si combaterea saraciei si excluderii sociale.
- Pentru realizarea Obiectivului Strategic 3, prin masurile PNDR vor fi finantate urmatoarele categorii de interventie:

- Sprijin pentru realizarea de investitii pentru microintreprinderi si intreprinderi mici non-agricole in zonele rurale;
- Imbunatatirea infrastructurii locale (sisteme de alimentare cu apa, canalizare, drumuri locale), infrastructura educationala, medicala si sociala;
- Restaurarea si conservarea mostenirii culturale;
- Sprijin pentru strategii generate la nivel local, care asigura abordari integrate pentru dezvoltarea locala;

Agentia pentru Finantarea Investitiilor Rurale (AFIR) este institutia care asigura implementarea tehnica si financiara a PNDR 2014–2020.

Finantarea sectorului de apa si apa uzata prin PNDR 2014-2020:

Pentru conformarea aglomerarilor din mediul rural cu o populatie cuprinsa intre 2.000 - 10.000 l.e., necesarul de finantare va fi completat prin Programul National pentru Dezvoltare Rurala (PNDR) in cadrul masurii de dezvoltare a infrastructurii de baza in mediul rural (sub-masura 7.2).

In cadrul acestei masuri, investitiile necesare pentru conformarea cu obligatiile ce decurg din prevederile acquis-ului comunitar **vor fi prioritizate pe baza investitiilor incluse in Master Plan-urile Regionale actualizate pentru sectorul de apa si apa uzata.**

Descrierea submasurii 7.2 - Investitii in crearea si modernizarea infrastructurii de baza la scara mica

Cheltuieli eligibile pentru proiectele privind infrastructura rutiera de interes local si infrastructura de apa/apa uzata:

- constructia, extinderea si/sau modernizarea retelei publice de apa in localitati rurale care fac parte din aglomerari umane intre 2.000 - 10.000 l.e.;
- constructia, extinderea si/sau modernizarea retelei publice de apa uzata in localitati rurale care fac parte din aglomerari umane intre 2.000 - 10.000 l.e.;
- constructia, extinderea si/sau modernizarea retelei de drumuri de interes local.
- Scopul investitiilor sprijinite in cadrul acestei submasuri este de:
- creare si modernizare a infrastructurii rutiere locale si a sistemelor de alimentare cu apa/apa uzata, constituie elemente de baza pentru comunitatea rurala;
- creare si modernizarea infrastructurii educationale ante si prescolare si a infrastructurii de invatamant secundar superior, cu profil resurse naturale si protectia mediului dar si a scolilor profesionale in domeniul agricol.
- Obiectivele submasurii:
- Crearea infrastructurii rutiere de interes local si o infrastructura de apa/apa uzata imbunatatite, care vor contribui la diminuarea tendintelor de declin social si economic si la imbunatatirea nivelului de trai in zonele rurale;
- Imbunatatirea conditiilor de trai pentru populatia rurala si la stoparea fenomenului de depopulare din mediul rural prin reducerea decalajelor rural-urban.
- Beneficiari eligibili:
- Comunele si asociatiile acestora conform legislatiei nationale in vigoare;
- ONG-uri pentru investitii in infrastructura educationala (gradinite) si sociala (crese si infrastructura de tip after-school).

Valoarea sprijinului nerambursabil acordat este de:

- 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele aplicate de autoritatile publice locale si ONG-uri care sunt negeneratoare de venit si nu va depasi:
 - 1.000.000 Euro/ comuna, pentru investitii care vizeaza un singur tip de sprijin (infrastructura de drumuri, apa sau apa uzata)
 - 2.500.000 Euro/ comuna, pentru investitii care vizeaza infiintarea infrastructurii de apa si apa uzata si 1.500.000 euro pentru extinderea acestei infrastructuri
 - 500.000 Euro, pentru proiectele de infrastructura educationala/sociala
 - 4.000.000 euro, pentru proiectele colective (ADI din care fac parte comune) (proiecte care vizeaza mai multe comune) fara a depasi valoarea maxima /comuna/tip de sprijin.

Proiectul implementează măsurile incluse în Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunarea (PNMBH) 2016 – 2021. PNMBH a fost aprobat prin HG 859/14.12.2016.

De asemenea, respectă măsurile prevăzute în Planurile de Management ale Bazinelor Hidrografice (PMBH), documente ce sunt parte integrantă a PNMBH 2016 – 2021.

Rezultatele previzionate prin implementarea investițiilor preconizate sunt:

- Populația din aria de acoperire alimentată cu apă potabilă la calitatea impusă de legislația în vigoare la un grad de asigurare corespunzător cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare;
- Nivelul de colectare și epurare a apelor uzate crescut la un nivel corespunzător cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare;
- Tarife accesibile pentru serviciile de apă și canalizare;
- Calitatea cursurilor de apă îmbunătățită;
- Un sistem eficient de management al namolurilor provenite din procesele de tratare și epurare.

1.3.3. Definirea și Scopul Serviciilor

Legea nr. 51/2006 definește serviciile comunitare de utilități publice ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale, printre care se află și serviciul de alimentare cu apă și servicii de canalizare a localităților.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt/vor fi înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Prin Tratatul de Aderare România și-a asumat obligația ca până în decembrie 2018 să asigure alimentarea cu apă potabilă de calitate, conform cu cerințele Directivei 98/83/CE, în localități cu peste 50 locuitori, precum și colectarea și epurarea adecvată a apelor uzate, în aglomerări cu peste 2000 de locuitori echivalenți, conform cu Directiva 91/271/CEE a CE.

Obiectivul general este îmbunătățirea infrastructurii de apă și apă uzată în aria de operare, în scopul îndeplinirii obligațiilor de conformare prevăzute în Tratatul de Aderare.

Obiectivele specifice sunt:

- Conformarea cu Directiva 98/83 / CE privind calitatea apei destinate consumului uman în localități cu peste 50 locuitori
- Conformarea cu Directiva UE 91/271 / CEE, privind colectarea și tratarea apelor uzate menajere, în aglomerări cu 2.000-10.000 locuitori echivalenți.

1.3.4. Autorități competente

În procesul de regionalizare a activităților aferente serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, principalele competente și responsabilități revin autorităților administrației publice locale, ADI și ANRSC.

Autoritățile administrației publice locale

Conform art. 1, alin. (2) din Legea nr. 241/2006, dispozițiile prezentei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor sau, după caz, al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Conform art. 2, alin. (1) din Legea nr. 241/2006, activitățile componente ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea,

coordonarea, controlul si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si are drept scop alimentarea cu apa, canalizarea si epurarea apelor uzate pentru toti utilizatorii de pe teritoriul localitatilor.

Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale au competenta exclusiva, ce poate fi exercitata si prin intermediul Asociatiilor de Dezvoltare Intercomunitara (ADI) cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, în conditiile Legii nr.51/2006 astfel cum a fost recent modificata si completata, în numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce priveste:

- aprobarea strategiilor locale de înfiintare, organizare, gestiune si functionare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;
- aprobarea programelor de investitii privind înfiintarea, dezvoltarea, modernizarea si reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;
- aprobarea regulamentelor si a caietelor de sarcini ale serviciului;
- adoptarea modalitatii de gestiune si aprobarea documentatiilor de organizare si derulare a procedurilor de delegare a gestiunii;
- aprobarea indicatorilor de performanta ai serviciului.

În anumite cazuri, judetele si nu municipiile/orasele sau comunele pot avea competente exclusive si responsabilitate privind anumite activitati componente ale serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare, în acest caz, judetul fiind de asemenea proprietarul infrastructurii aferente.

Competentele specifice ale autoritatilor administratiei publice locale privind serviciile publice locale, care includ si serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, sunt reglementate de Legea administratiei publice locale nr. 215/2001, care defineste cadrul legal general al autonomiei locale, precum si organizarea si functionarea administratiei publice locale.

Legea nr. 286/2006 a modificat si completat Legea nr. 215/2001 în ceea ce priveste modalitatile de organizare ale autoritatilor administratiei publice locale introducând posibilitatea constituirii de asociatii de dezvoltare intercomunitara în scopul implementarii proiectelor de interes regional si a gestionarii în comun a serviciilor publice locale.

Aceste asociatii sunt guvernate de legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr.51/2006 astfel cum a fost modificata si completata de OUG nr. 13/2008, iar în ceea ce priveste aspectele nereglementate de Legea nr.51/2006 de legea generala aplicabila asociatiilor de drept privat respect OG nr. 26/2000 privind asociatiile si fundatiile, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 246/2005.

Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice (ANRSC)

Autoritatile administratiei publice locale sunt responsabile de organizarea si functionarea serviciilor publice locale, însa exista la nivel central un organism competent, care este A.N.R.S.C - Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice.

A.N.R.S.C. are o serie de competente legate de servicii, mai ales în ceea ce priveste:

- Acordarea licentelor de operare operatorilor, care sunt indispensabile pentru ca acestia sa poata furniza/presta serviciul si sa li se poata atribui contracte de delegare a gestiunii;
- Elaborarea si stabilirea regulamentelor-cadru si a caietelor de sarcini cadru, obligatorii ca cerinte minimale pentru autoritatile administratiei publice locale si ADI atunci când acestea elaboreaza ,si aproba regulamentele si caietele de sarcini pentru servicii aplicabile la nivel local;
- Monitorizarea îndeplinirii indicatorilor de performanta (nivelurile de servicii), a regulilor aplicabile în materie de licente, a reglementarilor tarifare etc.

Este important de observat ca A.N.R.S.C., pe lângă rolul sau de autoritate de reglementare, are si competenta de a aplica sanctiuni (inclusiv retragerea licentei de operare ceea ce duce la încetarea contractului de delegare a gestiunii atribuit unui astfel de operator) acelor operatori care nu respecta prevederile legale si reglementare monitorizate de A.N.R.S.C., precum si autoritatilor administratiei publice locale în cazul atribuirii de contracte de delegare a gestiunii fara respectarea prevederilor legale aplicabile.

Mai mult, trebuie mentionat ca pe lângă autoritatile competente indicate mai sus, o serie de alte autoritati joaca, direct sau prin intermediul organismelor lor teritoriale, un rol, mai mult sau mai putin semnificativ,

În monitorizarea și supervizarea sectorului serviciilor de alimentare cu apă și canalizare. Acestea sunt, în special:

- Ministerul Mediului (ex: autorizațiile de mediu);
- Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse (ex: protecția muncii);
- Ministerul Sănătății Publice;
- Ministerul Economiei și Finanțelor (ex: auditul).

1.3.5. Baza legală pentru delegarea gestiunii serviciilor

Gestiunea serviciilor comunitare de utilități publice privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilități publice conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare poate fi organizată în două modalități, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale:

- **Gestiune directă**, realizată prin intermediul unor operatori de drept public sau privat și anume
 - a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
 - b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective
- **Gestiune delegată**, definită ca o modalitate de management prin care autoritățile administrației publice locale sau după caz ADI atribuie unuia sau mai multor operatori (societăți comerciale) gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de apă și canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Aceste două modalități sunt prevăzute de legislația actuală, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006. Modalitatea de gestiune a serviciilor comunitare de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata infrastructura aferentă serviciului/activității delegat(e).

Delegarea gestiunii poate fi făcută de asemenea de către ADI cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a Consiliului Local, Consiliului Județean sau a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

În plus, operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care participă la procedurile organizate

pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului trebuie să dovedească capacitatea lor tehnică și organizatorică, calificarea personalului și existența echipamentelor tehnice, în vederea garantării capacității lor de a furniza serviciul la nivelul parametrilor calitativi și cantitativi prevăzuți în Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și pentru toate tipurile de activități contractate.

1.4. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

1.4.1. Structura sistemului de alimentare cu apă Gheorgheni și Lacu Roșu

Operatorul cu denumirea SC. Gospodărie Orășenească S.A. se află în stare de faliment și nu mai poate asigura pe viitor prestarea serviciilor de alimentare în sistem public centralizat cu apă potabilă și canalizare în Municipiul Gheorgheni și localitățile limitrofe, totodată s-a retras licența prin Ordinul ANRSC de retragerea a licenței nr. 2019/23.05.2012, clasa 3 pentru serviciul public de alimentare cu apă și canalizarea, cu nerespectarea prevederilor Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, aprobat prin H.G. 745/2007. Totodată sistemul de alimentare cu apă și canalizare a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate din Municipiul Gheorgheni se află în curs de reabilitare și extindere.

Structura sistemului de alimentare cu apă

Localitate	Facilitati			
Gheorgheni	Anul punerii în functiune a sistemului de alimentare		1962	
	Natura surseî de apa	subterana – ne de foraje	0	
		de suprafata- nr de captari	2	
	Satia de tratare	capacitate	420 mc/h	
	Lungimea conductelor de aductiune		8 km	
	Rezervoare de înmagazinare		Numar	4
			Capacitate de stocare	3000 mc
	Reseaua de distributie		Lungimea retelei de distributie	78 km
			Presiunea medie (Bar)	6
	Pompare		Statii de pompare	0
			Statii de hidrofor	0
	Numar de hidranti		187	
Numar de cismele stradale		5		

Localitate	Facilitati		
Lacu Rosu	Anul punerii în funcțiune a sistemului de alimentare		1969
	Natura sursei de apă	subterana – ne de foraje	0

	de suprafata- nr de captari	1
Satia de tratare	capacitate	50 mc/h
Lungimea conductelor de aductiune		0.3 km
Rezervoare de înmagazinare	Numar	2
	Capacitate de stocare	200 mc
Reseaua de distributie	Lungimea retelei de distributie	2 km
	Presiunea medie (Bar)	2
Pompare	Statii de pompare	1
	Statii de hidrofor	0
Numar de hidranti		0
Numar de cisme stradale		0

În Municipiul Gheorgheni rețeaua de apă potabilă deserveste 98% din populația municipiului. Sursele de apă pentru alimentarea cu apă al municipiului Gheorgheni sunt: - Pârâul Belcina - Pârâul Cianod.

CAPTAREA BELCINA

Pârâul Belcina, afluent al Râului Mures, are la amonte de captare, un bazin de acumulare de cca. 14 km², care a izvorât din sisturi cristaline, apa având ca urmare o duritate temporară foarte scăzută (între 0,1-1° germane de duritate), respectiv o duritate permanentă între limitele 9 2-3° GD. Calitatea apei la sursă este influențată sensibil de exploatarea masivă de masă lemnoasă din zonă, ceea ce a condus la creșterea aluviunilor antrenate de pârâu în caz de ploie, mai ales în cazul ploilor sub formă de averse. Nume: priza captare Pârâu Belcina – amonte Gheorgheni, spre Lacu Rosu

Tip captare: priza de mal cu barajul alb.

Amplasament: Captarea este situată la distanță de cca. 5,5 km amonte de localitatea Gheorgheni și la 700 m amonte de Stația de tratare apă.

Caracteristici tehnice: Barajul este construit din beton, având lungimea de 25,5 m, lățimea la baza de 2,0 m și înălțimea de 2,5 m și este urmat în aval de un disipator de energie, având lungimea de 8,0 m și protecție realizată din cazoale de lemn umplute cu pietre de râu.

Captarea se face prin două ferestre de priza în zidul de sprijin, pe malul drept al bazinului de captare, apa captată fiind trecută prin două deznisipatoare cu dimensiunile de 10,6x0,6x2,6 m, prevăzute cu golire de fund pentru curățirea depunerilor.

Volumele de apă autorizate de ADMINISTRATIA NATIONALA "APELE ROMANE" pentru această captare sunt: 10368 mc/zi (120 l/s), valori maxime, 7711 mc/zi (89,25 l/s), valori medii, și respectiv de 5213 mc/zi (60,35 l/s), valori minime. Captarea Belcina are rol de acumulare și predecantare a apei. Din captare, apa este dirijată către stația de tratare, de unde, după tratare, este introdusă în sistemul de alimentare cu apă al orașului Gheorgheni.

Debit instalat: captarea apei este dimensionată la capacitatea de 120 l/s (conform Autorizației de gospodărire a apelor nr. 80 din 06.07.2007).

Debit mediu captat: 91,75 l/s (2983459 mc/an), la nivelul anului 2006.

Regim de funcționare: 24 ore/zi, 7 zile/săptămână, 365 zile/an. Categoria apei de suprafață (NTPA-013): A2 (în conformitate cu HG no. 100/7.02.2002 și Schema de funcționare a stației de tratare.

Correspondența între calitatea sursei - tehnologia de tratare: Tratare fizico-chimică normală, coagulare, floculare, decantare, filtrare, dezinfecție.

CAPTAREA CIANOD

Nume: priza captare Pârâu Cianod – amonte Gheorgheni spre Lacu Rosu.

Tip captare: priza de mal cu prag de fund.

Amplasament: captarea este situată la distanța de 200 m amonte de stația de tratare apă și la 5 km de localitatea Gheorgheni.

Caracteristici tehnice: pragul este construit din beton cu lungimea de 21,8 m, lățimea la baza de 0,5 m și înălțimea de 1,4 m. Captarea apei se face printr-o conductă de oțel DN 200 prevăzută cu gratar, amplasată pe malul stâng al pârâului. Apa captată este refulată la stația de tratare prin două pompe tip Cerna cu următoarele caracteristici: $Q = 90 \text{ mc/h}$, $H = 52 \text{ Mea}$, $p = 37 \text{ Kw}$, $n = 3000 \text{ rot/min}$.

Debit instalat: captarea apei este dimensionată la capacitatea de 25 l/s,

Debit mediu captat: 25 l/s.

Regim de funcționare: sursa de rezervă atunci când sunt înregistrate debite scăzute pe Pârâul Belcina. Categoria apei de suprafață (NTPA-013): A2 (în conformitate cu HG no.100/7.02.2002 și Schema de funcționare a stației de tratare. Correspondența între calitatea sursei, tehnologia de tratare: Tratare fizico-chimică normală, coagulare, floculare, decantare, filtrare, dezinfecție.

1.4.2. Structura sistemului de colectare al apei uzate Gheorgheni

Localitate	Facilitati		
Gheorgheni	Anul punerii în funcțiune a sistemului de colectare		1978
	Stația de Epurare	Capacitate (PE)	13392
		Debit de proiectare l/s Q zi max	156
	Lungimea rețelei de canalizare		Menajer 23,2 km
			Pluvial 1,5km
			Mixt 0
	Lungimea colectoarelor principale		
	Stații de pompare ape uzate (nr)		
	Populație conectată		11.800

1.4.3. Calcul estimativ al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare

PERSOANE FIZICE	Apa potabilă [mc/an]	Canalizare [mc/an]	Valoare apă potabilă [lei/an]	Valoare canalizare [lei/an]	Valoare totală [lei/an]
Municipiul Gheorgheni	721 123,87	457 610,21	1 690 530,68	713 368,56	2 403 899,24

Populație

Municipiul Gheorgheni 18.377 locuitori

II. SCENARIILE PENTRU DELEGAREA SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI SERVICII DE CANALIZARE MENAJERĂ

1.5. VARIANTA I: GESTIUNEA DIRECTĂ

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 28 alin (1) *“gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, functionarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora”*. Alin. (2) *“gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat astfel cum sunt definiți la art.2 lit. g), respectiv lit. h), care pot fi:*

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*
- b) societăți reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.*

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;*
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;*
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.*

Astfel, în situația în care s-ar opta pentru alegerea modalității gestiunii directe prevăzută la art. 28 alin. 2 lit “a” trebuie menționat faptul că, Consiliul local al Municipiului Gheorgheni nu are, în prezent, în subordine un serviciu cu personalitate juridică care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze prevederilor legislației aflate în vigoare. Un astfel de serviciu public se poate înființa însă cu ușurință prin Hotărârea Consiliului Local.

Gestiunea directă prin înființarea unui Serviciu Public Local de alimentare cu apă și canalizare, este soluția oportună și optimă deoarece, deoarece nu implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- efectuarea demersurilor ce se impun în vederea organizării și funcționării unui serviciu cu personalitate juridică în cadrul instituției;
- dotarea cu utilaje specifice fiecărei activități din cadrul serviciului de alimentare cu apă și canalizare – aceste utilaje fiind deja în dotarea SC Gospodăria Orășenească SA.
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea activităților de alimentare cu apă și canalizare – operatorul actual având deja personal, acestea trebuie transferați la Serviciul Public recent înființat
- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea activităților de alimentare cu apă și canalizare - conform prevederilor Hotărârii nr. 745/2007 a Guvernului României pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

1.6. VARIANTA II: GESTIUNEA DELEGATĂ

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 29 alin.(1) "Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

(3) Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și se semnează de primari, de președinții consiliilor județene sau, după caz, de președinții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

(4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

De asemenea alin. (8) al aceluiași articol prevede : "Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii."

În anul 2018, U.A.T Gheorgheni, Suseni și Joseni au hotărât înființarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare care să poată rezolva problema gestionării serviciului în perspectiva dezvoltării și gestionării investițiilor necesare pentru asigurarea unui nivel de trai ridicat comunităților locale.

Asociația „GYERVIZ” a fost constituită din asocierea a 3 (trei) unități administrativ-teritoriale membre, respectiv: municipiul Gheorgheni și comunele Suseni și Joseni din județul Harghita. Asociația „GYERVIZ” a fost constituită ca persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, pe o durată

nedeterminata, conform dovezii privind disponibilitatea denumirii nr. 162608 din 13.09.2017, eliberata de Ministerul Justitiei. Sediul Asociatiei este in Romania, P-ta Libertatii nr. 27, mun. Gheorgheni, jud. Harghita.

Asociatia s-a înființat cu scopul de a reglementa, înființa, organiza, finanta, exploata, monitoriza si gestiona în comun a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre, precum si realizarea in comun a proiectelor de investitii publice de interes zonal sau regional, destinate înfiintarii, modernizarii si/sau dezvoltarii, dupa caz, a sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente serviciului de apa si de canalizare, pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia la nivelul judetului Harghita.

Însă, în urma discuțiilor îndelungate, această modalitate de delegare a gestiunii s-a dovedit a fi impracticabilă din cauza că UAT Suseni și UAT Joseni și-a exprimat dorința de a părăsi ADI din motive obiective, astfel această modalitate de a delega serviciile de apă și canalizare al mun. Gheorgheni nu se poate realiza.

1.7. SITUATIA INVESTITIILOR CONFORM MASTER PLAN JUDETEAN HARGHITA:

La data efectuării prezentului studiu la nivelul județului Harghita era aprobat Master Planul "Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Harghita" care cuprinde urmatoarele investitii pentru sectorul de apa si de canalizare din aria UAT Gheorgheni.

Nr. crt.	Obiect	Cost total 2014-2043	Faza 2	Fazele urmatoare
			2014-2020	2020-2043
1	GHEORGHENI	12.806.580	11.797.650	1.009.200
	Alimentare cu apa potabila	3.820.050	3.820.050	0
	Apa uzata	8.986.800	7.977.600	1.009.200
1.2	Gheorgheni	11.295.050	11.295.050	0
	Alimentare cu apa potabila	3.317.450	3.317.450	0
	Apa uzata	1.511.800	502.600	1.009.200
1.3	Lacu Rosu	12.806.580	11.797.650	1.009.200
	Alimentare cu apa potabila	3.820.050	3.820.050	0
	Apa uzata	8.986.800	7.977.600	1.009.200

1.8. MOTIVAREA ECONOMICO – FINANCIARA, JURIDICA, SOCIALA SI DE MEDIU CARE JUSTIFICA ÎNFIINTAREA OPERATORULUI REGIONAL SI ATRIBUIREA DIRECTA A CONTRACTULUI DE DELEGARE

1.8.1. Motivarea economico – financiara si juridica

Potrivit analizei efectuate, gestiunea directă a serviciilor pentru un Serviciu Public Local cu obiect de activitate serviciu de alimentare cu apa si de canalizare, astfel cum este definit la art. 2 lit. e) din Legea nr. 51/2006, republicata, cu completarile ulterioare a serviciilor publice de apa, este cea mai potrivita strategie pentru scopul urmarit și anume obtinerea celui mai bun raport calitate/cost si realizarea

indicatorilor de performanta ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate si la termenele stabilite de legislatia în vigoare, asigurând protectia consumatorilor.

1.8.2. Motivarea sociala

Din punct de vedere social, gestiunea directa a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare, va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apa potabila si de colectare a apelor de canalizare si implicit la îmbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor din UAT Gheorgheni si din împrejurimi (asigurarea necesarului de apa la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât si calitativ, 24 ore pe zi, colectarea controlata a apelor uzate menajere). De asemenea v-a conduce la dezvoltarea economica al UAT Gheorgheni.

O calitate a apei potabile nesatisfacatoare poate fi cauza unor boli de natura hidrica.

1.8.3. Motivarea pentru protectia mediului

Din punct de vedere al protectiei mediului, gestiunea directa a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare prin înființarea unui Serviciu Public, va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice si solului din arealul UAT Gheorgheni. Asigurarea unei ape de calitate si îmbunatatirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sanatatii umane, în timp ce colectarea si transportul corespunzator al apelor de canalizare previn poluarea solului si a apelor freatice. Prelevarea apelor de suprafata respectiv subterane este urmarita de Administratia Nationala "Apele Romane" prin unitatile teritoriale.

Forajele din pânza freatica din bazinul hidrografic Mures se situeaza în zone distincte (zona Cristuru Secuiesc, zona Joseni, zona Remetea-Ditrau) iar pe baza datelor puse la dispozitie de "Apele Romane" Mures, se poate constata ca toate forajele monitorizate corespund, calitativ, categoriei „potabil”

1.8.4. Cerinte de baza, Identificarea si descrierea riscurilor asociate solutiei optime

La întocmirea prezentului Studiu de Oportunitate privind gestiunea directa a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare au stat la baza urmatoarele cerinte fundamentale, si anume premise:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ si cantitativ;
- adaptabilitate la cerintele utilizatorilor;
- accesibilitate egala si nediscriminatorie la serviciul public;
- transparenta decizionala si protectia utilizatorilor.
- satisfacerea cerintelor cantitative si calitative ale utilizatorilor;
- sanatatea populatiei si calitatea vietii;
- protectia utilizatorilor;
- functionarea optima, în conditii de siguranta a persoanelor si a serviciului, de rentabilitate si eficienta economica a constructiilor, instalatiilor, echipamentelor si dotarilor, corespunzator parametrilor tehnologici proiectati si în conformitate cu instructiunile de exploatare si cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare si implementare a strategiilor, politicilor, programelor si/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilitati publice;
- dezvoltarea durabila, protejarea si valorificarea domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale si protectia si conservarea mediului, în conformitate cu reglementarile specifice în vigoare;
- informarea si consultarea colectivitatilor locale beneficiare ale acestor servicii;

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de apă și canalizare din Municipiul Gheorgheni, este evident că gestiunea directă a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare reprezintă soluția optimă la momentul de față. – în condiții care să permită efectivitatea și corectia neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

1.8.5. Principalele categorii de riscuri sunt reprezentate de:

- riscul de finanțare,
- riscuri legate cadrul legislativ,
- riscul de proiectare și construcție,
- riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările,
- riscul asociat protecției mediului,
- riscul de apariție al unei situații de forță majoră,
- risc operațional și al asigurării nivelului de performanță,
- riscul schimbării legislative,
- riscul uzurii morale și al necesității modernizării,
- riscul specific proiectului.

Trebuie avută în vedere și eventuala sincronizare / succesiune a elementelor de risc.

Așa cum am menționat și mai sus, dintre aceste categorii de riscuri putem detalia unele componente, cum ar fi riscurile de finanțare, cadru legislativ, proiectare, execuție sau exploatare.

Dintre riscurile legate de finanțarea lucrărilor menționăm:

- capacitatea de finanțare sub valoarea și ritmul stabilit la întocmirea contractului (capabilitatea investitorului / organismului financiar);
- modificarea regimului taxelor și impozitelor conform cu legislația română;
- apariția necesității finanțării unor lucrări suplimentare față de cele inițial prevăzute;
- riscul de finanțare excesivă sau insuficientă.

Riscuri legate de proiectarea lucrărilor:

- armonizarea operațională în perioada post-execuție a componentelor vechi și noi sau reabilitate ale sistemului de alimentare cu apă și canalizare;
- apariția de întârzieri la obținerea avizelor și aprobărilor necesare;
- alte riscuri legate de eventualele inexactități referitoare la datele de proiectare puse la dispoziție de către beneficiar;

Riscuri legate de exploatarea lucrărilor și operarea sistemelor de apă:

- întârzierea sau amânarea recepției cu influențe asupra punerii în funcțiune;
- diminuarea cerințelor de apă potabilă sau de apă uzată facturată față de prevederile inițiale;
- riscul ca operatorul să nu poată asigura cerințele de apă contractate sau calitatea acestora, ca urmare a unor defecțiuni majore la acele părți ale sistemului care nu au fost modernizate;
- modificări ale parametrilor apelor de sursă (poluări accidentale ale surselor) și / sau a parametrilor apelor uzate ce trebuie epurate;
- tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare să fie în vecinătatea sau chiar peste limita de acceptabilitate și/sau suportabilitate a populației, cu creșterea inerentă a riscului de neîncasare;
- eventualele efecte ale inflației (în cazul în care acestea nu au fost prevăzute în contract în mod corespunzător).

Riscuri privind investiția:

- subevaluarea anumitor lucrări ascunse;
- întârzieri în realizarea investiției;

Riscurile de piață pot fi generate de înrăutățirea condițiilor economice generale din țară sau străinătate, de existența unor soluții alternative pentru utilizatorii serviciilor din categoria de referință, precum și de riscul schimbării demografice sau modificării structurii activităților economice.

Veniturile preconizate

Calculul economiei anuale ca urmare a derulării unor investiții se va efectua folosind preturi actuale (costul energiei, costul materialelor de reparații, salariile și taxele sociale. Trebuie avut în vedere și faptul că preturi vor crește în perioada următoare ca urmare a tendinței de aliniere a acestora la prețurile din Uniunea Europeană).

Pentru ca activitatea Serviciului Public să fie cea scontată trebuie avute în vedere o serie de ipoteze cum ar fi :

- Apariția unor fenomene de poluare
- Pierderi în rețeaua de alimentare cu apă
- Calitatea instabilă a apei datorită stării tehnice a instalațiilor existente
- Lucrările efectuate nu sunt de calitate așteptată

III. CONCLUZII

Se apreciază că Gestiunea directă prin înființarea unui Serviciu Public Local de Alimentare cu apă și canalizare, este soluția oportună și optimă deoarece va asigura posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare pe următoarele principii:

- a) tariful echitabil;
- b) rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- c) solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară;
- d) transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- e) adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;

În urma discuțiilor îndelungate privind unei gestiuni delegate a serviciilor pentru ADI Gyerviz, UAT Joseni și UAT Suseni și-au exprimat dorința de a părăsi ADI din motive obiective, astfel această soluție s-a dovedit a fi imprecabil.

Gestiunea directă a serviciilor pentru Serviciul Public Local de Alimentare cu apă și canalizare asigură un climat de sustenabilitate și continuitate a serviciilor, cu garantarea posibilității de suportare a costurilor aferente de către beneficiari, într-o manieră transparentă, nediscriminatorie și răspunzătoare.

În conformitate cu prevederile art. 22 din Legea nr. 51/2006, republicată cu modificări, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate în responsabilitatea lor, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate, ori numai o parte, din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Se apreciază că menținerea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și servicii de canalizare a Municipiului Gheorgheni asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de apă și canalizare, creează un control direct al Consiliului Local, asigură un grad de suportabilitate mai bun al

cetățenilor, în ceea ce privește tariful practicat și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activităților.

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de oportunitate, este evident că menținerea gestiunii directe a serviciului de salubritate prin intermediul unui serviciu de alimentare cu apă și canalizare organizat în subordinea consiliului local reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru aceste servicii.

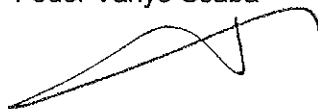
Legislație primară:

- OUG 57/2019 privind Codul administrativ
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind societățile comerciale, care este aplicabilă în ceea ce privește organizarea și funcționarea Operatorului Regional (ROC);
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005;
- Ordonanța Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID.

Legislația secundară:

- Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.
- Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordinul ANRSC nr.65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr.88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr.89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr.90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul ANRSC nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (ANRSC).

Director executiv al direcției tehnice,
Fodor Vanyó Csaba





ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
PRIMAR

535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr.27, jud. Harghita; tel.: 0266-364650;
fax: 0266-364.753; e-mail: primar@gheorgheni.ro

Nr. 3550/09.03.2020

Nr. 169/C/11.03.2020

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind identificarea soluțiilor optime de gestionare a serviciilor de apă și canalizare din Municipiul Gheorgheni și a modalității de gestiune

Conform art. 18 alin. 1 și 2 din Legea 241/2006 gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități: a) gestiune directă sau b) gestiune delegate. Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respective operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente se poate face pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Astfel, în conformitate cu Legea 51/2006 a fost realizat un studiu de oportunitate, având ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență al costurilor de operare a serviciilor de administrare și exploatare a unor bunuri proprietate privată al Municipiului Gheorgheni, în vederea stabilirii soluției optime privind delegarea gestiunii a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare.

În conformitate cu prevederile art. 22 din Legea nr. 51/2006, republicată cu modificări, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate în responsabilitatea lor, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Se apreciază că menținerea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și servicii de canalizare a Municipiului Gheorgheni asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
PRIMAR

535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr.27, jud. Harghita; tel.: 0266-364650;
fax: 0266-364.753; e-mail: primar@gheorgheni.ro

apă și canalizare, creează un control direct al Consiliului Local, asigură un grad de suportabilitate mai bun al cetățenilor, în ceea ce privește tariful practicat și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activităților.

Având în vedere analiza efectuată în studiul de oportunitate, propus spre aprobare către Consiliul Local, este evident că menținerea gestiunii directe a serviciului prin intermediul unui serviciu public de alimentare cu apă și canalizare organizat în subordinea consiliului local reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru aceste servicii.

Din punct de vedere al protecției mediului, gestiunea directă a serviciilor de alimentare cu apă și servicii de canalizare prin înființarea unui Serviciu Public, va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice și solului din arealul UAT Gheorgheni. Asigurarea unei ape de calitate și îmbunătățirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea și transportul corespunzător al apelor de canalizare previn poluarea solului și a apelor freatice. Prelevarea apelor de suprafață respectiv subterane este urmărită de Administrația Națională "Apele Române" prin unitățile teritoriale.

Potrivit analizei financiare și economice efectuată, gestiunea directă a serviciilor pentru un Serviciu Public Local cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit și anume obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță al serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare, asigurând protecția consumatorilor. Totodată o astfel de delegare a serviciilor reprezintă cel mai mic efect asupra bugetului municipiului.

Ținând cont de toate aspectele prezentate în studiul de oportunitate, concluzia care se desprinde este aceea că gestiunea directă este modalitatea cea mai potrivită pentru desfășurarea în condiții optime a activităților de apă și canalizare, în UAT Gheorgheni.

Această modalitatea, propusă pentru a fi aprobată de către Consiliul local al Municipiului Gheorgheni este definită la art. 28 alin. (2) litera a) din Legea nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Temei legal:

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
PRIMAR

535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr.27, jud. Harghita; tel.: 0266-364650;
fax: 0266-364.753; e-mail: primar@gheorgheni.ro

- Legea 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului;

Conform celor prezentate mai sus propun spre aprobare Proiectul de Hotărâre, privind aprobarea studiului de oportunitate al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a modului de gestiune a serviciului.

Gheorgheni, la 09.03.2020

Primar,
Nagy Zoltán



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
DIRECTIA TEHNICA

535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr. 27, jud. Harghita; tel.: 0266-364650;
fax: 0266-364.753; e-mail: director-tehnic@gheorgheni.ro

Nr. 3551/09.03.2020

Nr. 169/C/11.03.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind identificarea soluțiilor optime de gestionare a serviciilor de apă și canalizare din Municipiul Gheorgheni și a modalității de gestiune

Conform art. 17 alin.(1) din Legea 241/2006 „Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, pe care se exercită în condițiile legii. Aceste competențe pot fi exercitate și prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliului Local Gheorgheni, cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Potrivit art. 17 alin. 4 din Legea 241/2006 înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele nevoile comunităților locale, mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților, starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente, posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente, raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități: a) gestiune directă sau b) gestiune delegată (art. 18 alin. 1 și 2 Legea 241/2006). Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Modalitatea care se propune pentru a fi aprobat de către Consiliul local al Municipiului Gheorgheni este gestiunea directă, prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliilor locale, astfel cum este definit la art. 28 alin. (2) litera a) din Legea nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente se poate face pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Astfel, în conformitate cu Legea 51/2006 a fost realizat un studiu de oportunitate, având ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență al costurilor de operare a serviciilor de administrare



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
MUNICIPIUL GHEORGHENI
DIRECTIA TEHNICA

535500 Gheorgheni, p-ța Libertății nr. 27, jud. Harghita; tel.: 0266-364650;
fax: 0266-364.753; e-mail: director-tehnic@gheorgheni.ro

și exploatare a unor bunuri proprietate privată al Municipiului Gheorgheni, în vederea stabilirii soluției optime privind delegarea gestiunii a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare.

Conform concluziilor prezentate în Studiul de oportunitate Gestiunea directă prin înființarea unui Serviciu Public Local de Alimentare cu apă și canalizare, este soluția oportună și optima pentru delegarea serviciilor, deoarece va asigura posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare

Pe baza celor prezentate mai sus, scopul proiectului de hotărâre este aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, și aprobarea modalității de delegare a serviciilor.

Gheorgheni, la 09.03.2020

Director executiv,
Fodor Vanyó Csaba